



北京城市实验室
Beijing City Lab

ID of the slides

60



Slides of BCL

www.beijingscitylab.com

How to cite

Author(s), Year, Title, Slides at Beijing City Lab, <http://www.beijingscitylab.com>

E.g. Long Y, 2014, Automated identification and characterization of parcels (AICP) with OpenStreetMap and Points of Interest, Slides at Beijing City Lab, <http://www.beijingscitylab.com>

2015

解构与重构

后50%中国城镇化的空间研究与规划

王伟

中央财经大学城市管理系 副教授
北京城市实验室BCL 合作研究员

2015.06



目录
content

01 思考的缘起

02 解构的风险

03 重构的秩序

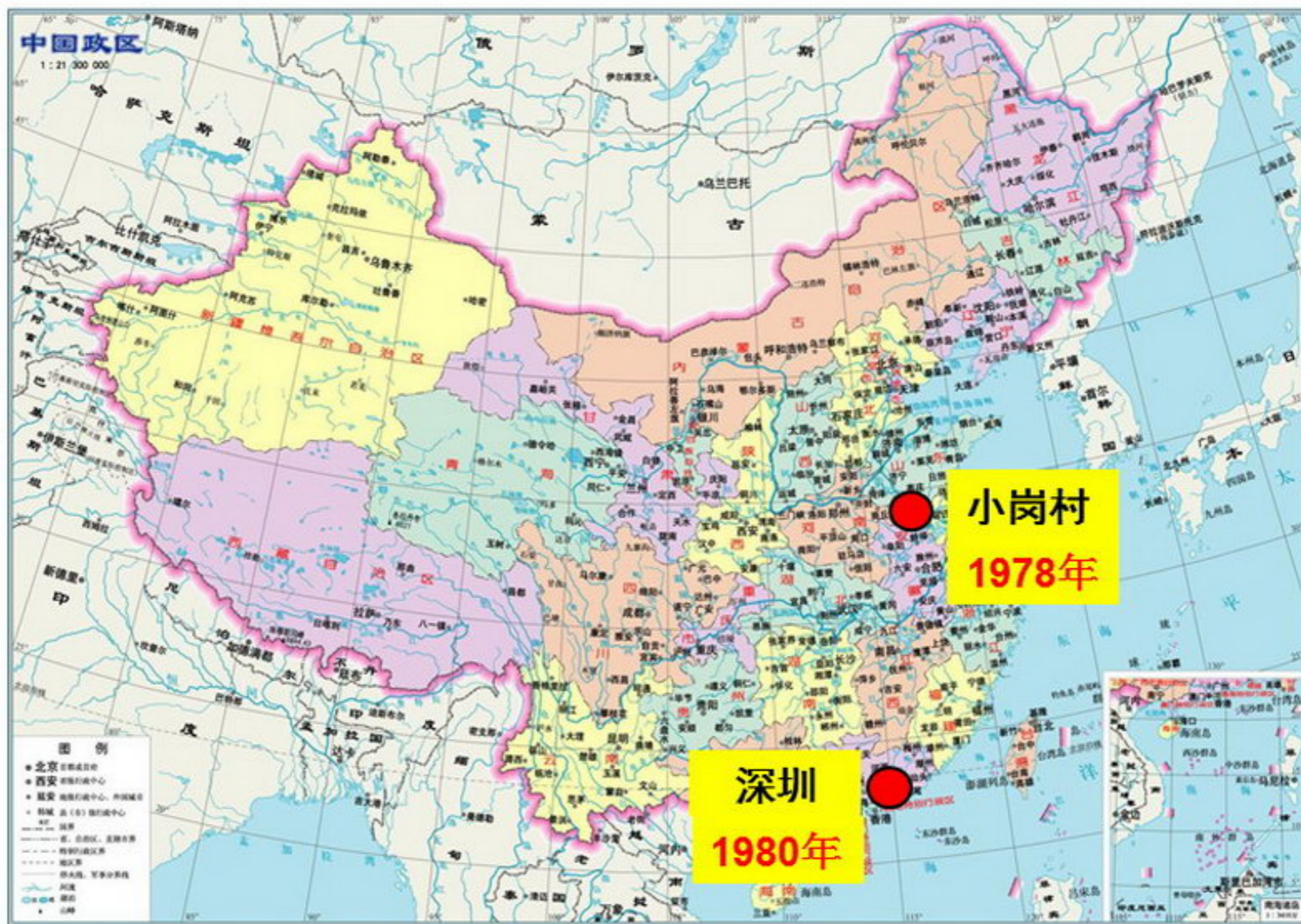
04 规划的转型

2015

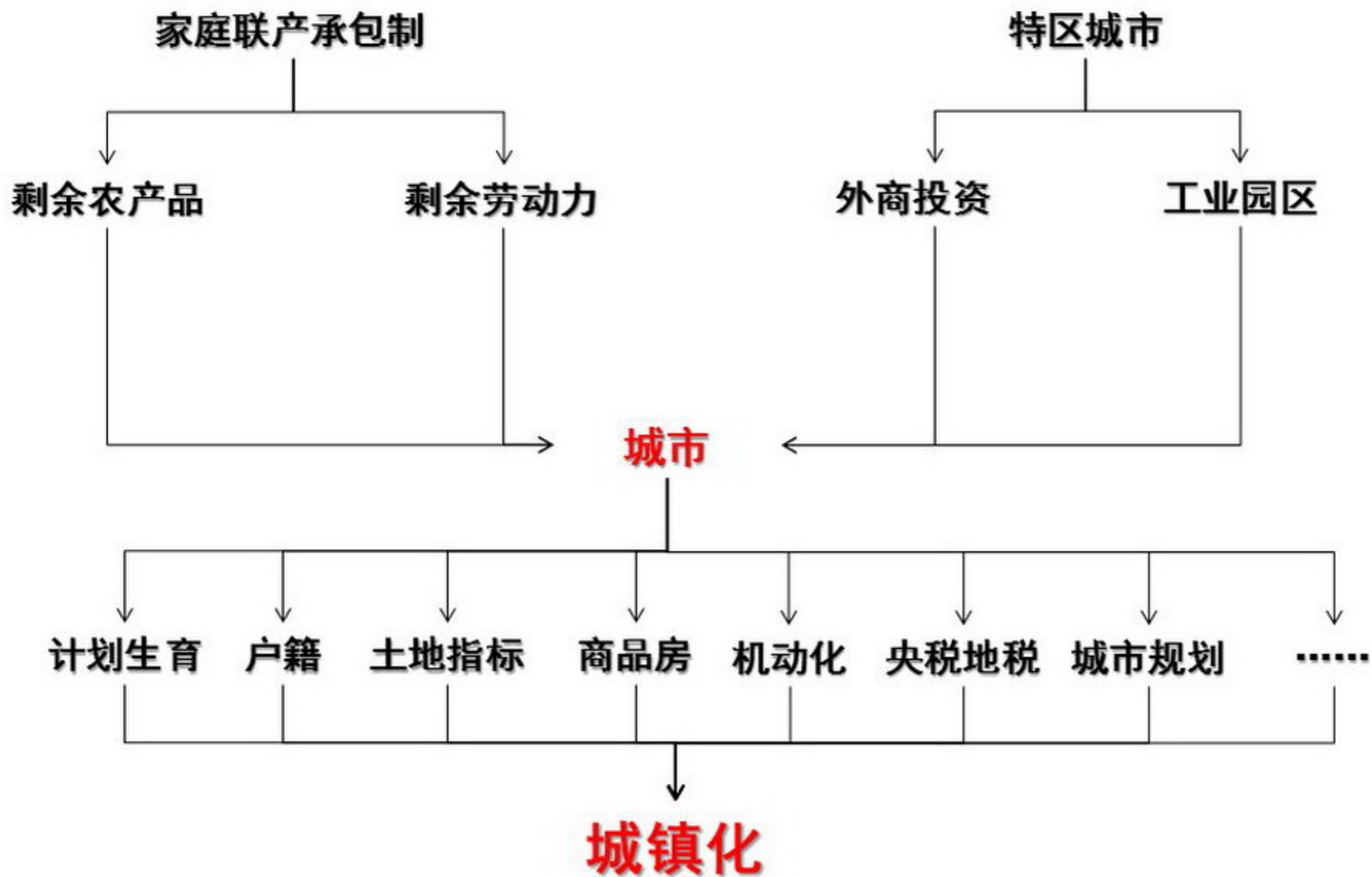
01

思考的缘起

中国改革开放时空路径背后隐藏的 logic

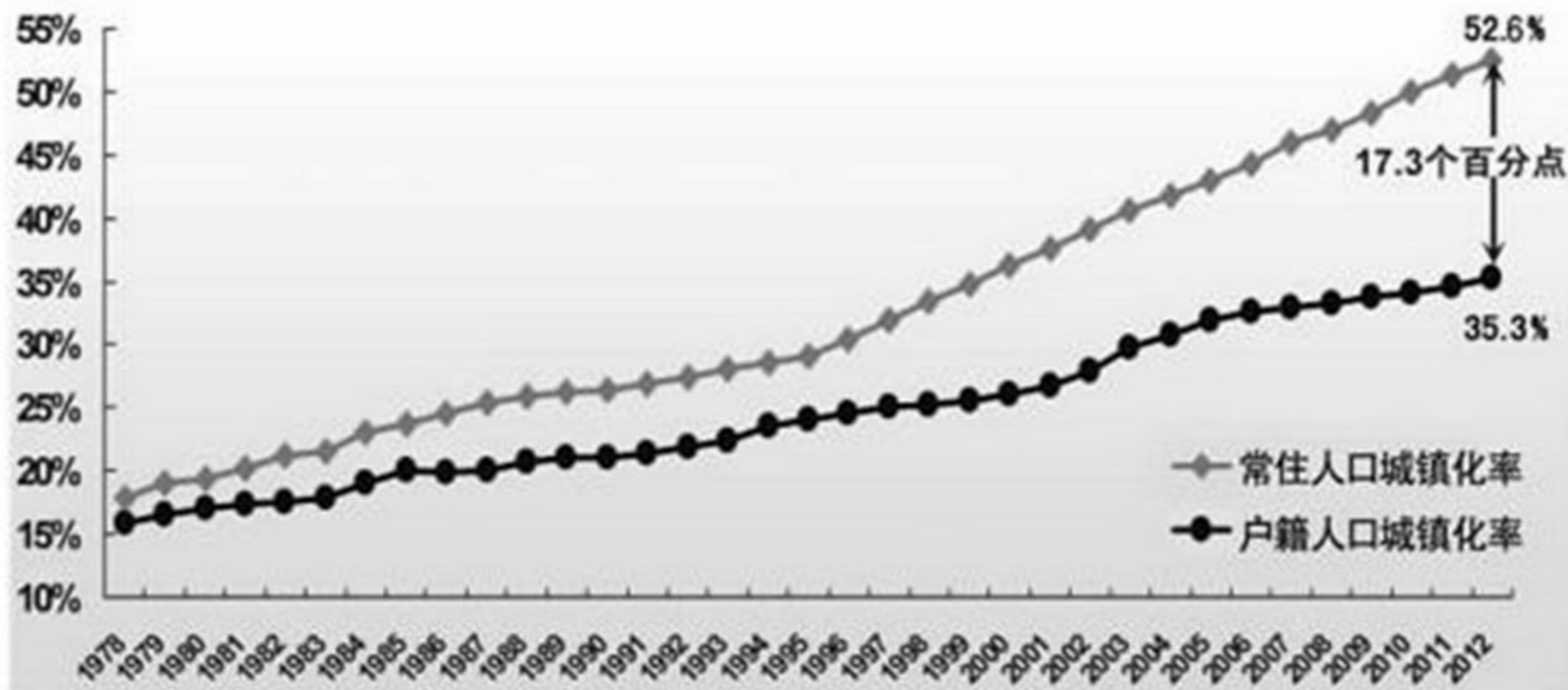


中国改革开放时空路径背后隐藏的逻辑



2012年2月22日中国国家统计局发布的《中华人民共和国2011年国民经济和社会发展统计公报》中指出2011年中国城镇人口首次超过农村人口，比例达到51.3%。**城市中国 (Urban China)** 登上中国文明史舞台。

常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率的差距



思考

37年改革开放，我们到底收获了什么？

后“50%”城镇化，我们面对怎样一个中国？

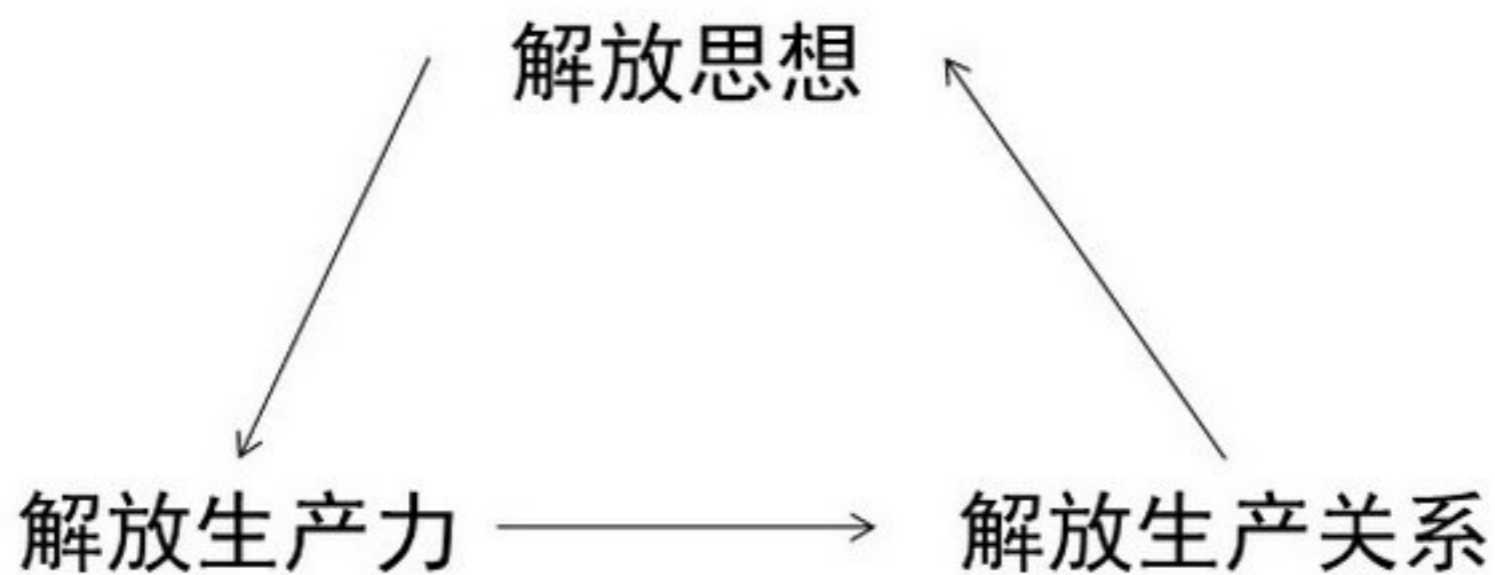
2015

02

解构的风险

从计划经济到市场经济，从乡土中国到城市中国，我们还未做好准备

解构源于解放



影响深远的重要政策与制度设计

1978年，家庭联产承包责任制，极大地解放了农村生产力；

1989年，颁布《城市规划法》“国家实行严格控制大城市规模、合理发展中等城市和小城市的方针，促进生产力和人口的合理布局”；

1990年，《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》，对土地使用权出让、转让、出租、抵押、终止等问题做了明确说明；

1994年，下发《关于深化城镇住房制度改革的决定》，1998年住房分配货币化，房地产异军突起；

1994年，《汽车工业产业政策》提出“国家鼓励个人购买汽车”，机动化逐步发展

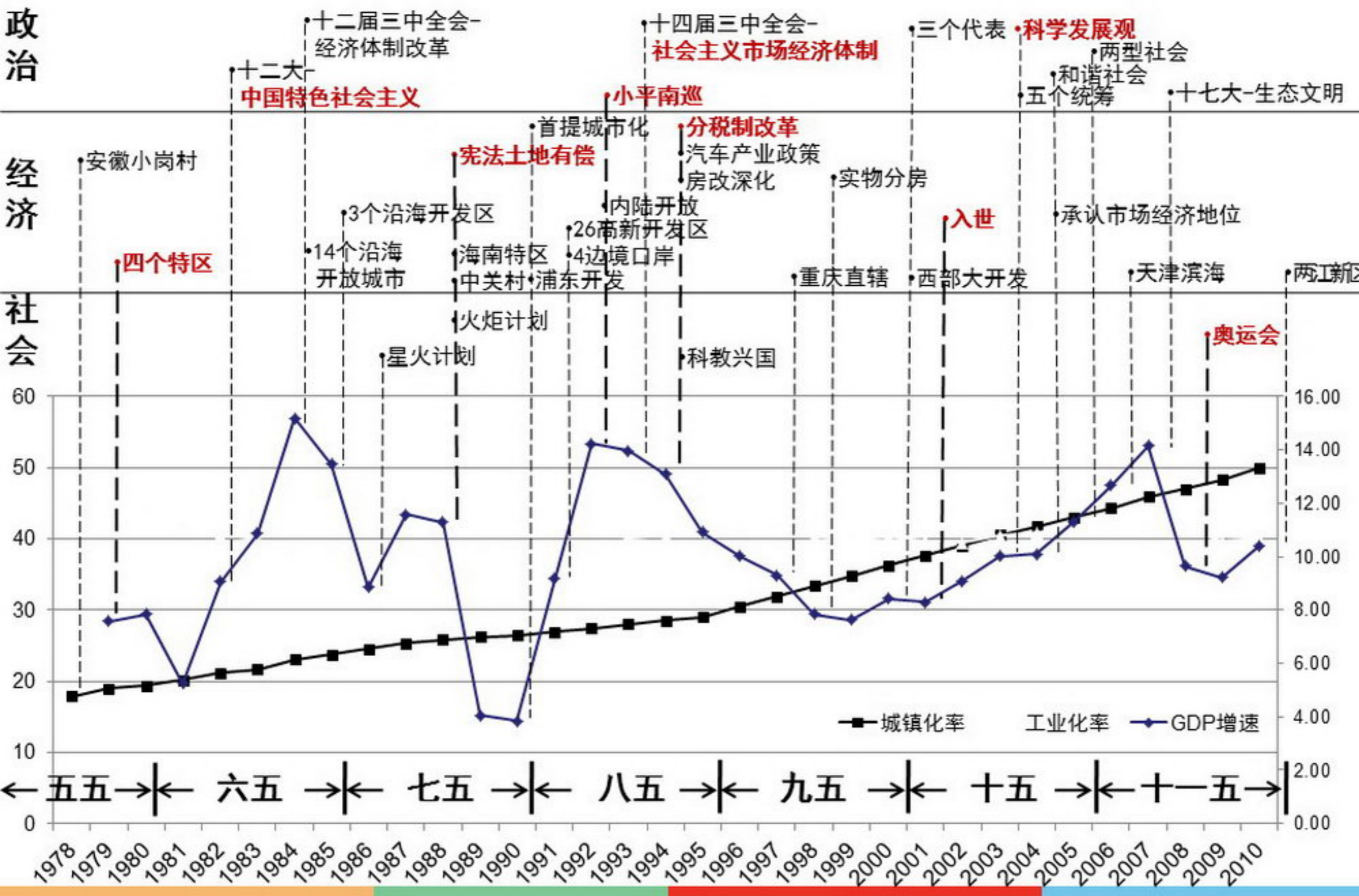
1994年，分税制改革，塑造中央与地方的独特关系，激发市场活力；

2001年，中国加入世界贸易组织，快速融入全球化的市场体系，形成外向型城镇体系空间格局；

.....

改革开放30年中国的社会经济发展

引自：王凯《中国城镇化道路的回顾与质量评析》



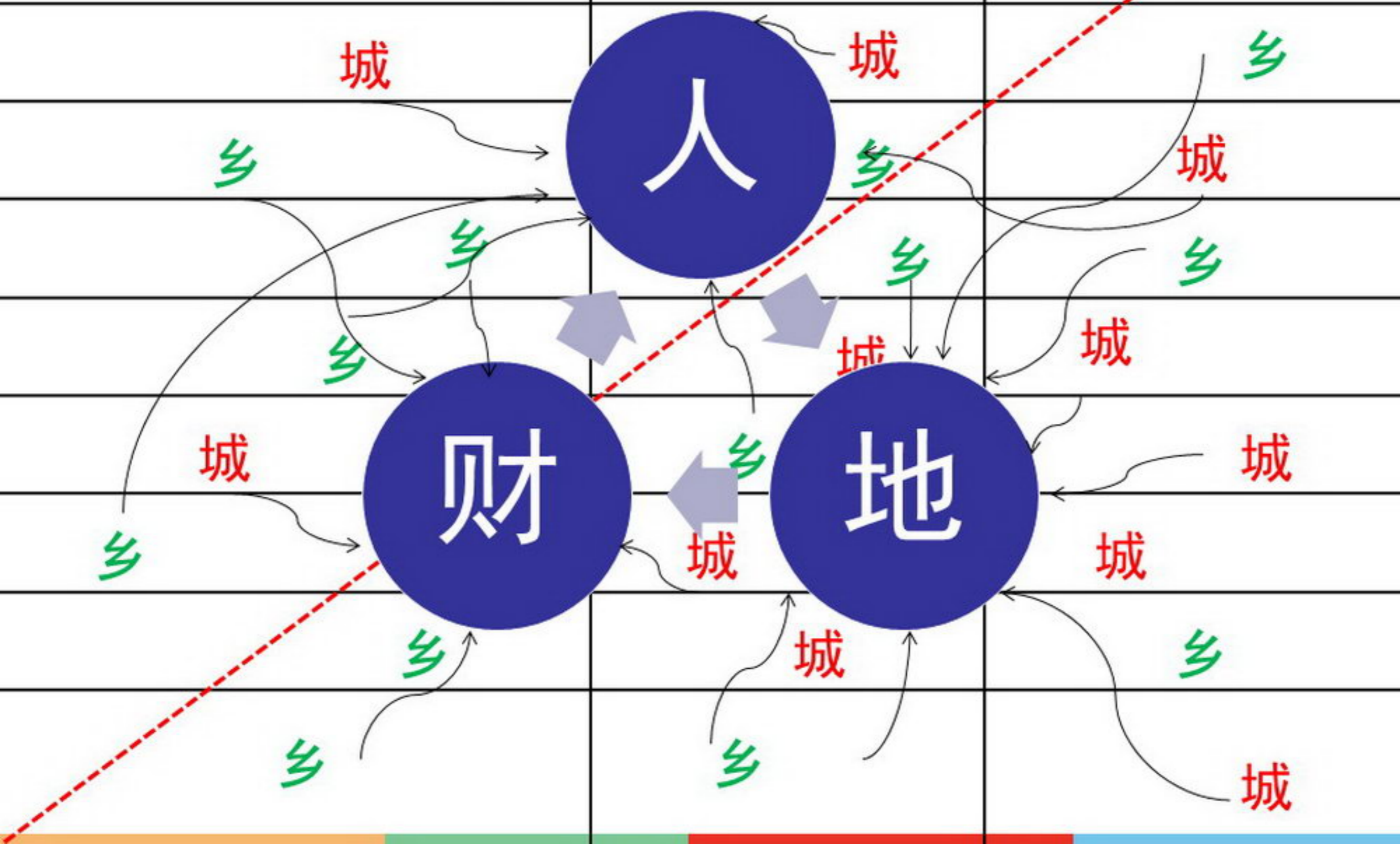
改革的复杂弈局

胡焕庸线

西

中

东



1.5亿人的回家之路

960多万平方公里的土地上，涌动着世界上最大规模的人流。1.5亿的外出打工者，组成了其中最大的群体。他们从哪离开，将要去哪？

黑龙江
474
24.78%

吉林
246
24.43%

北京
45

新疆

浮动的中国

Floating China

回家人口

15000 万人次

- 主要从北京回流
- 主要从浙江回流
- 主要从广东回流
- 主要从辽宁回流
- 主要从上海回流
- 主要从江苏回流
- ← 主要回流方向
- 其他回流方向



Sources: Netease

经济的解构

指标	1980	2013
三次产业结构	30%/48.22%/21.78%	9.4%/43.7%/46.9%
GDP总量（亿元）	4551.6	588018.8
人均GDP（元）	464	43320
中央财政收入（亿元）	284.45	60198.48

来源：中国数据统计年鉴\中国环境状况公报\中国城市发展报告\中国知网



从粮票到亚投行

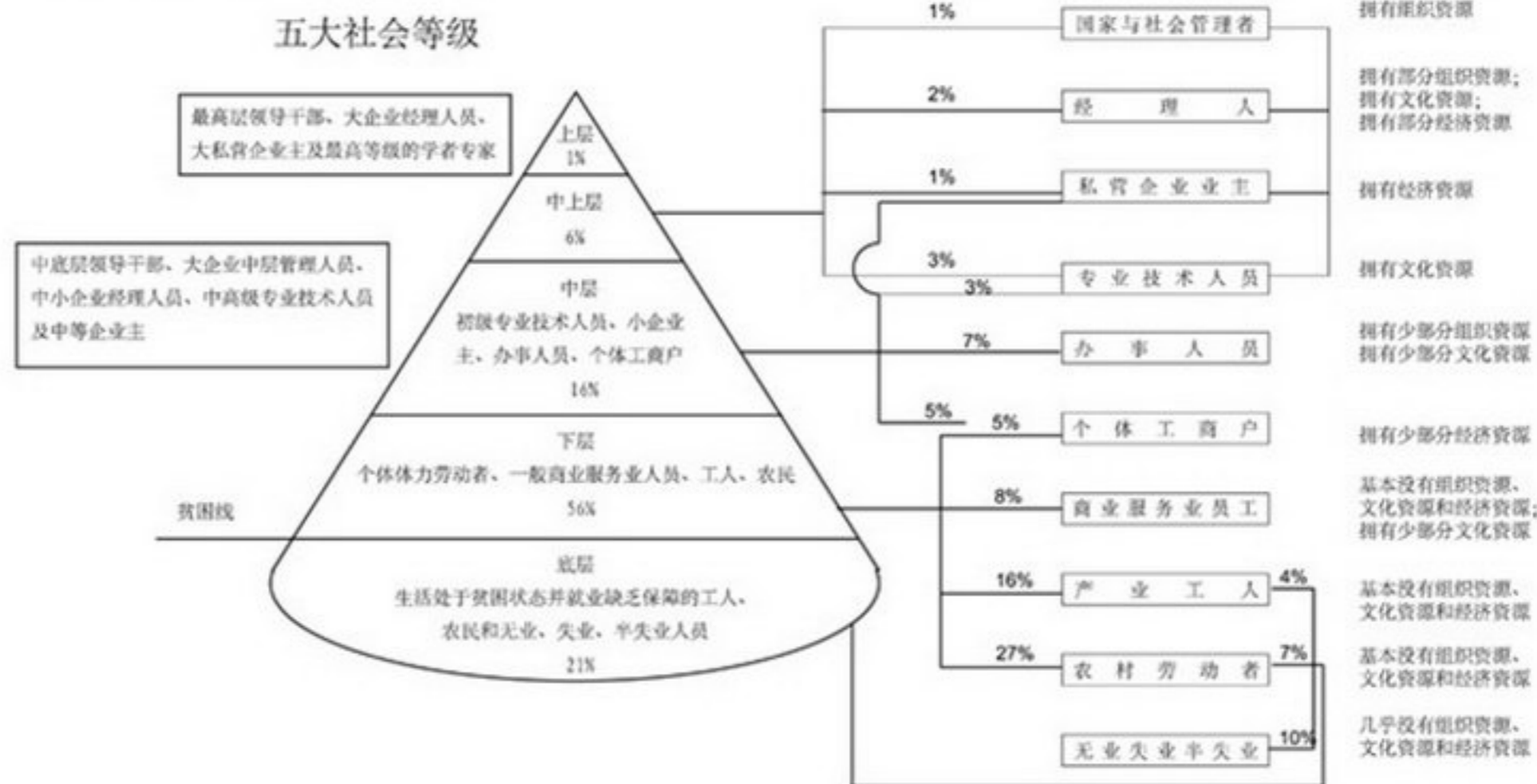
社会的解构

统计指标	1980	2013
城乡人口 (万人)	19140/79565	73111/62961
城市数量 (个)	223	658

来源：中国数据统计年鉴\中国环境状况公报\中国城市发展报告\中国知网

《当代中国社会阶层》

从工农兵学商到十大阶层



文化的解构

历史文化村落：中国文联副主席、中国民间文艺家协会主席冯骥才说，中国每天消失80至100个村落，速度之快令人咂舌。在过去十年，中国总共消失了90万个自然村。除去这庞大到令人震惊的数字，让人深感遗憾的，是随着这些村落的消失而不复存在的历史信息和文化景观。中国人讲究“根”，怀有一种乡土情结，村落的迅疾消失无疑令人痛心。

非物质文化遗产：在全球化、现代化的背景下，文化受到了空前的冲击。我国作为一个发展中国家，面对这个巨大的冲击，非物质文化遗产也渐渐失去了原有的存在土壤和社会环境。这更加重了我国非物质文化遗产的消失。目前，在我国所使用的八十多种少数民族和地方语言中，大约有十多种正处于濒危衰退的状态。



从地雷战到速度与激情

生态的解构

统计指标	1980	2013	2014
耕地面积 (亿亩)	14.90	20.3	
森林面积 (亿公顷)	11.15		2.08
草原面积 (亿公顷)	4		3.93
湿地面积 (万公顷)	4837.27		5360.26
污染 (SO ₂ 排放量) (万吨)	960		2043.9

来源：中国数据统计年鉴\中国环境状况公报\中国城市发展报告\中国知网



从蓝天白云到雾霾重重

时空的解构

统计指标	1980	2014
汽车数量 (万辆)	169	26400
公路里程 (万千米)	88.33	446.39
铁路里程 (万千米)	5.33	11.2 其中高铁16726千米

来源：中国数据统计年鉴\中国环境状况公报\中国城市发展报告\中国知网



从自行车到小汽车到高铁

个人观点：过去城镇化特征的“四性非同步”评价

管理的空间协同性：
如多规合一……



权利的空间平等性：如社
保的城乡和区域差异……



机会的空间均衡性：如正
规就业与非正规就业在东部
与大城市的集聚……



移动的空间可达性：如机动化
与高铁网络化……

过去三十七年，我们不断创造并释放着人们的空间移动性，如汽车，高铁，与此同时人们的生存发展欲望也被不断释放，这属于生存岗位的机会移动性，但人们的权利移动性依然很差，人的群体分化，机会平等性很差，再加上空间赋权的日益分化，带来的不可移动的空间不平等性日益突出，整个国家城镇体系的效率进入下降通道。先前的全球化红利能够被有效吸纳与捕捉，是我们的城市还处在一个可以野蛮生长通过规模总量竞争扩张的阶段。但随着存量蛋糕的减少和增量蛋糕并未出现，城镇体系，城乡关系需要更加精细化的分工，通过内涵效益的增长来形成新的动力源泉。

我们解构了很多，但建构了多少？

我们并没有真正做好

从计划经济到市场经济，从乡土中国到城市中国的准备

- 当前城镇化的最大弊端：一系列制度安排把“人”和“地”不同程度地分割开来的“人地失谐”，更多是土地的城镇化，而非人的城镇化。
- 当前中国城镇化发展面临的危机，归根结底是一种制度供给危机。危机之中，围绕“人-地-财”，在“责-权-利”之间制度层面的失配、失位、失效引发一系列问题，尤为严峻。
- 中国城镇化进入“后50%”阶段，是大规模基本建设完成后，重点进入城市功能开发建设的特定的历史阶段，应更加强调内涵性的功能建设与权利性的制度建设，而不再只是具有一副物理外观的城镇化。

2015

03

重构的秩序

从空间的生产，到关系的生产，再到关系-空间的再生产

重构源于转型

九个新常态

1. 消费需求转变

2. 投资需求转变

3. 出口转变

4. 生产能力与产业组织方式转变

5. 生产要素变革

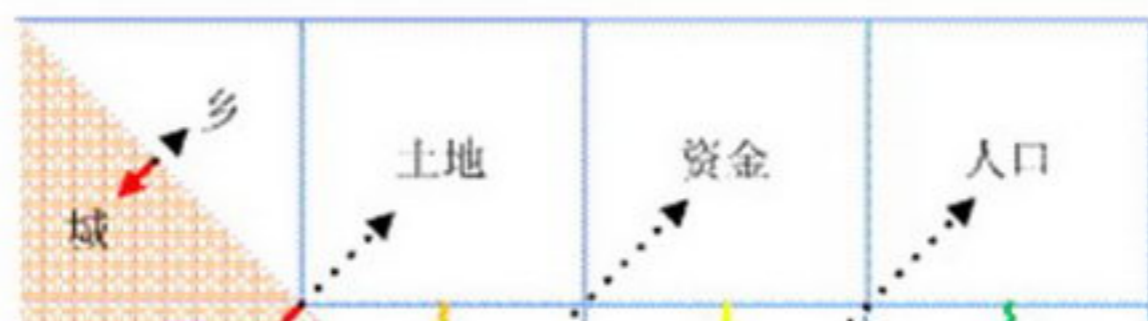
6. 市场竞争特点转变

7. 资源环境约束

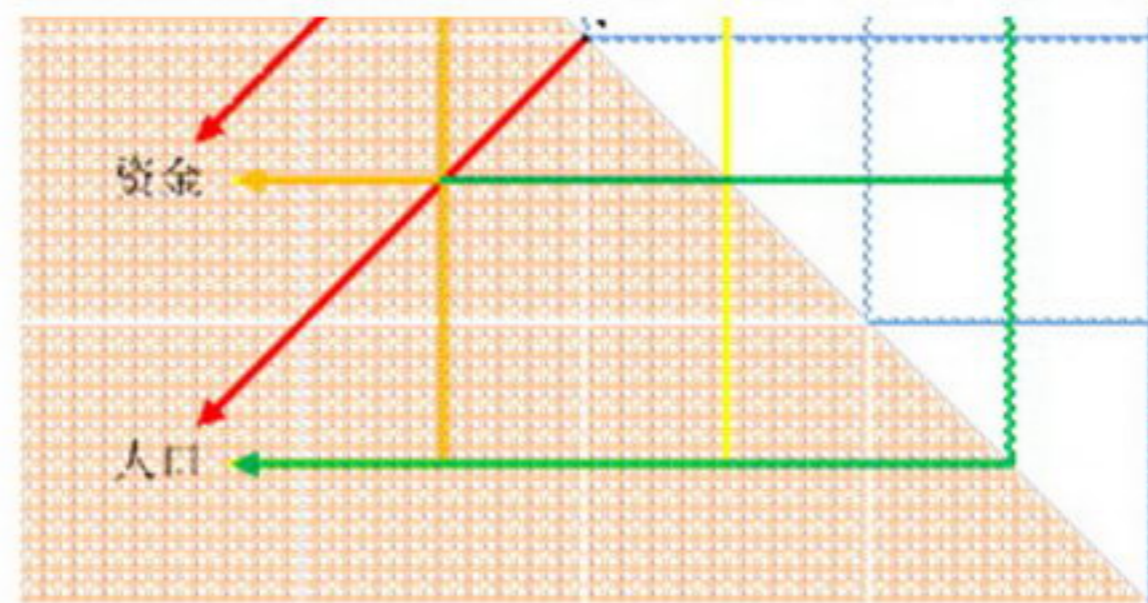
8. 经济风险积累与化解

9. 资源配置方式变革

作为社会经济活动过程的空间投影，自改革开放以来，中国的城乡空间结构在巨大的体制转型过程中发生着激烈的变迁和重组。



土地城镇化 > 人口城镇化



空间的生产

Space Production



工业园区



商品住房



商务楼宇



旅游地产

还有很多……

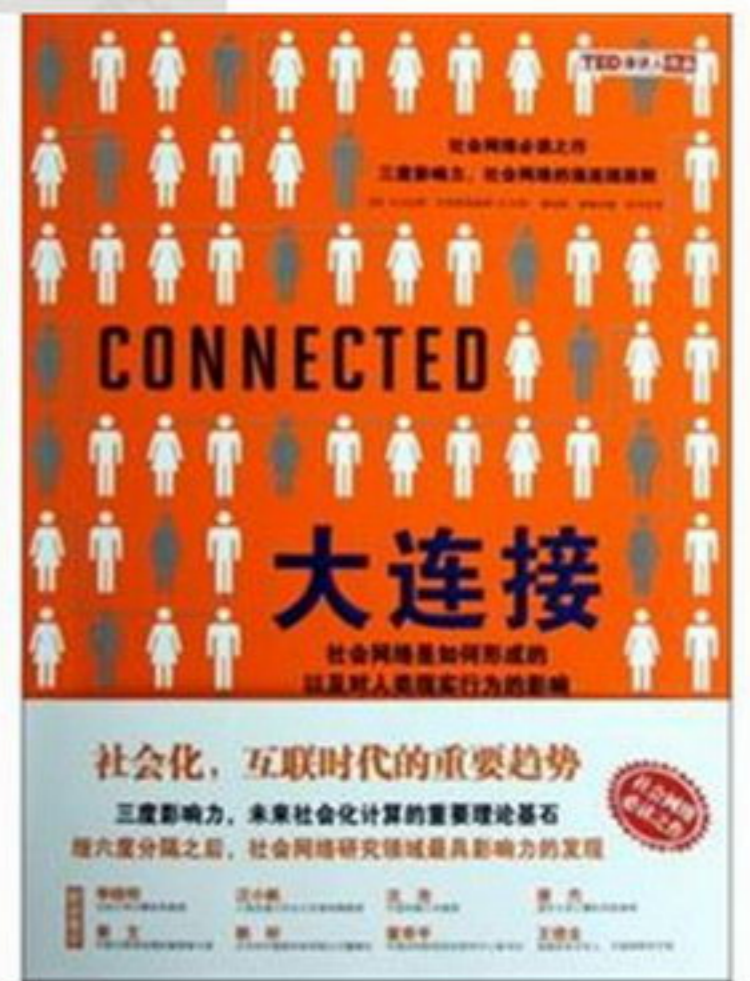
快速而大量、工业化式的空间生产在国土上矗立起片片水泥森林，但整个国家隐于其中的社会网络构建并未跟上步伐。

整个中国城镇化空间与社会网络之间失位、错位、缺位、弱位、失效、失配、失规、失范、失德等一系列问题浮现，从空心村到空心城，从萎缩的小城镇到膨胀的大都市……，我们的城镇化面临着巨大的**“活力/活性空洞”**风险。

中国人如何建立社会网络

- **家族**：父子、兄弟、姐妹、叔侄……
- **结亲**：“……眼下要救乔家，只有和陆家结亲这一条路，此外全是死路！”—— 乔致庸被迫迎娶陆玉菡。
- **结拜**：刘、关、张；郭靖与周伯通；……
- **更多**：同乡、同学、同事、同好……

然而从互联网到物联网再到移动互联网的出现，我们的社会开始发生深刻的变化……



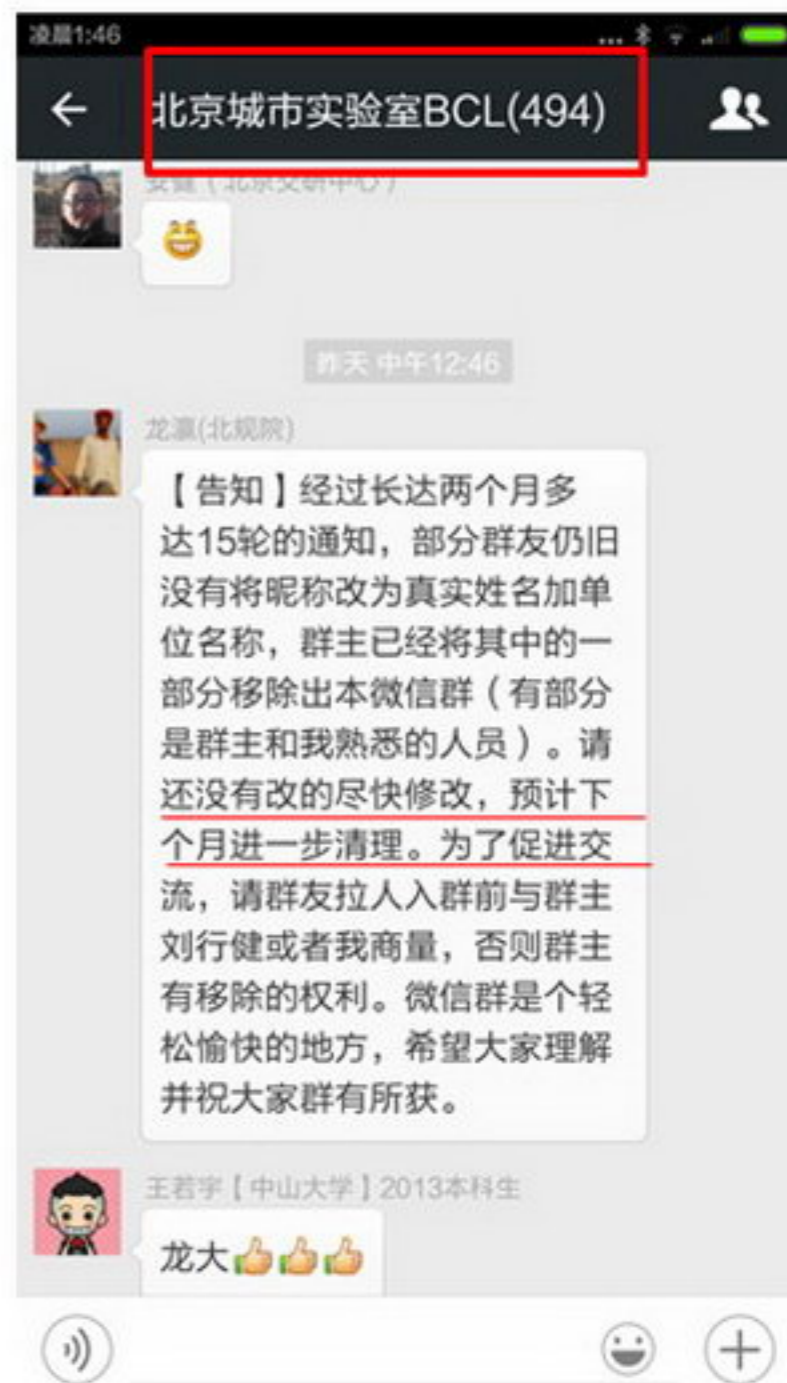
关系的生产 Relation Production

解构碎化的社会关系，开始实现网络社群重构

微信：搜一搜，摇一摇，扫一扫



从饭桌圈到微信圈



中国社会化媒体全景图



关系-空间的再生产

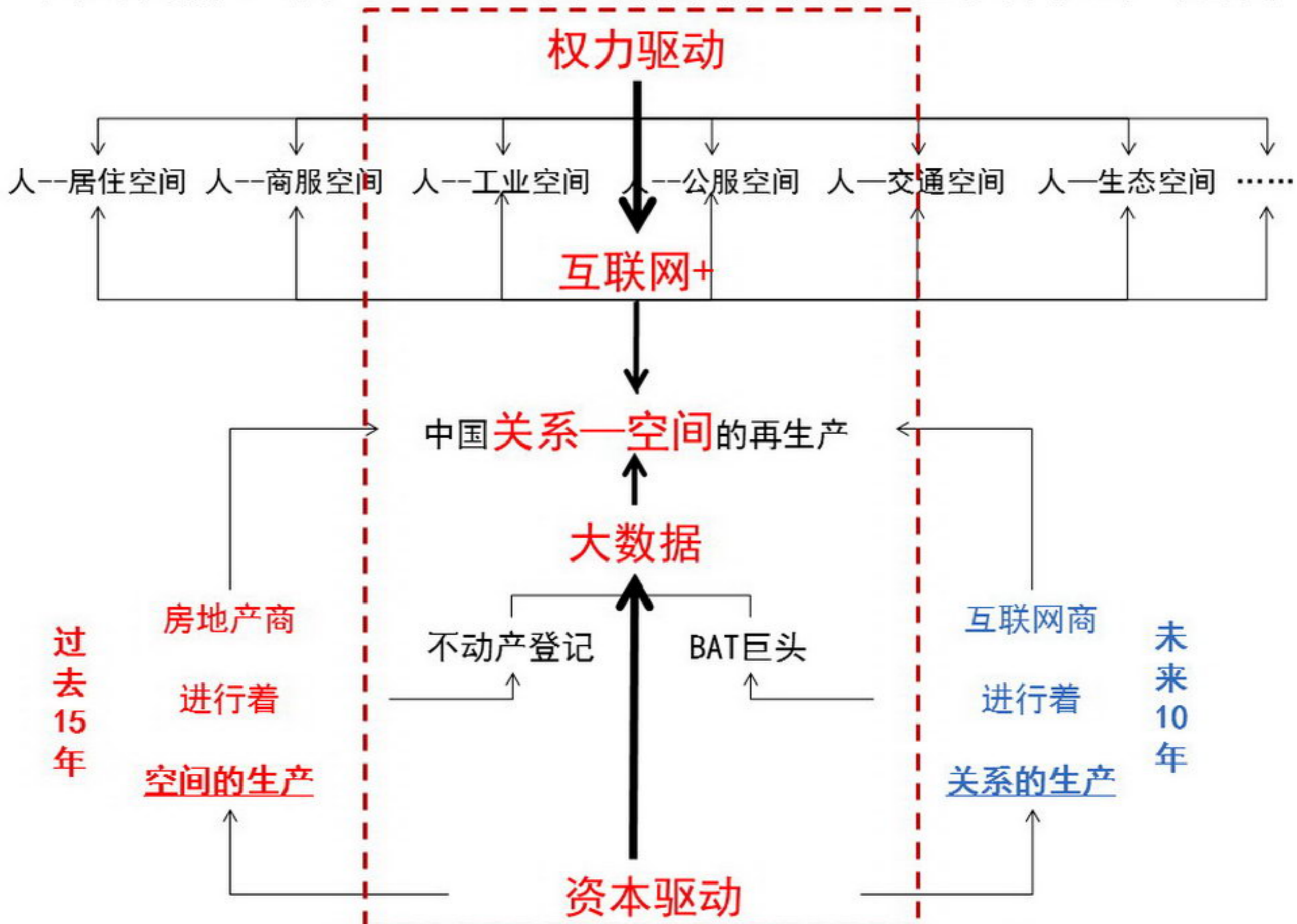
Reproduction of Relation- Space

我们正在面对一个现实社区虚拟化与虚拟社区现实化的真实世界

P2P、P2C、O2O、B2C、B2B、C2C……



个人观察：后“50%”中国城镇化关系-空间再生产逻辑



从空间的生产，
到关系的生产，
再到关系-空间的再生产

后50%的中国城镇化面临实现**自我修复**的机遇

重构是一系列的**等量交换**与**高质置换**

什么才是好的重构？

是浅度重构还是深度重构？

怎样实现好的重构？

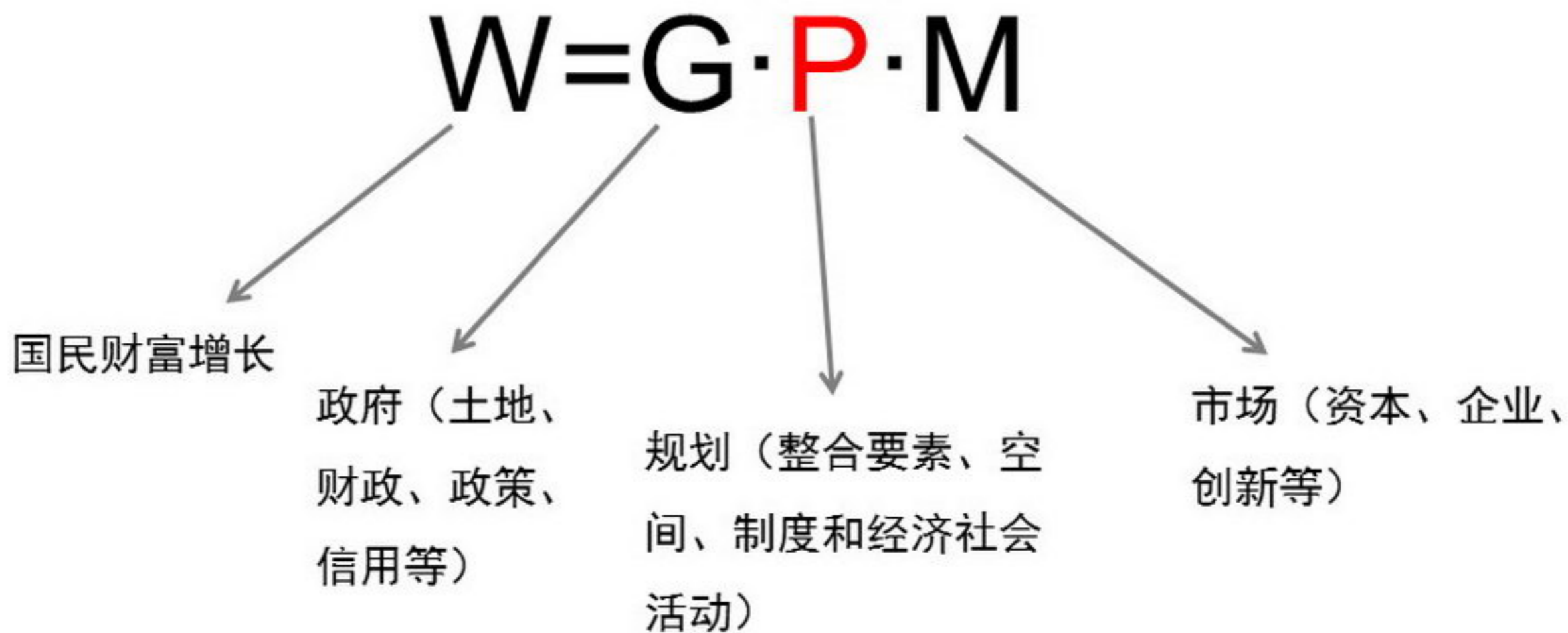
2015

04

规划的转型

时势造英雄，大数据的出现与兴起恰逢其时

改革开放以来中国经济发展模式

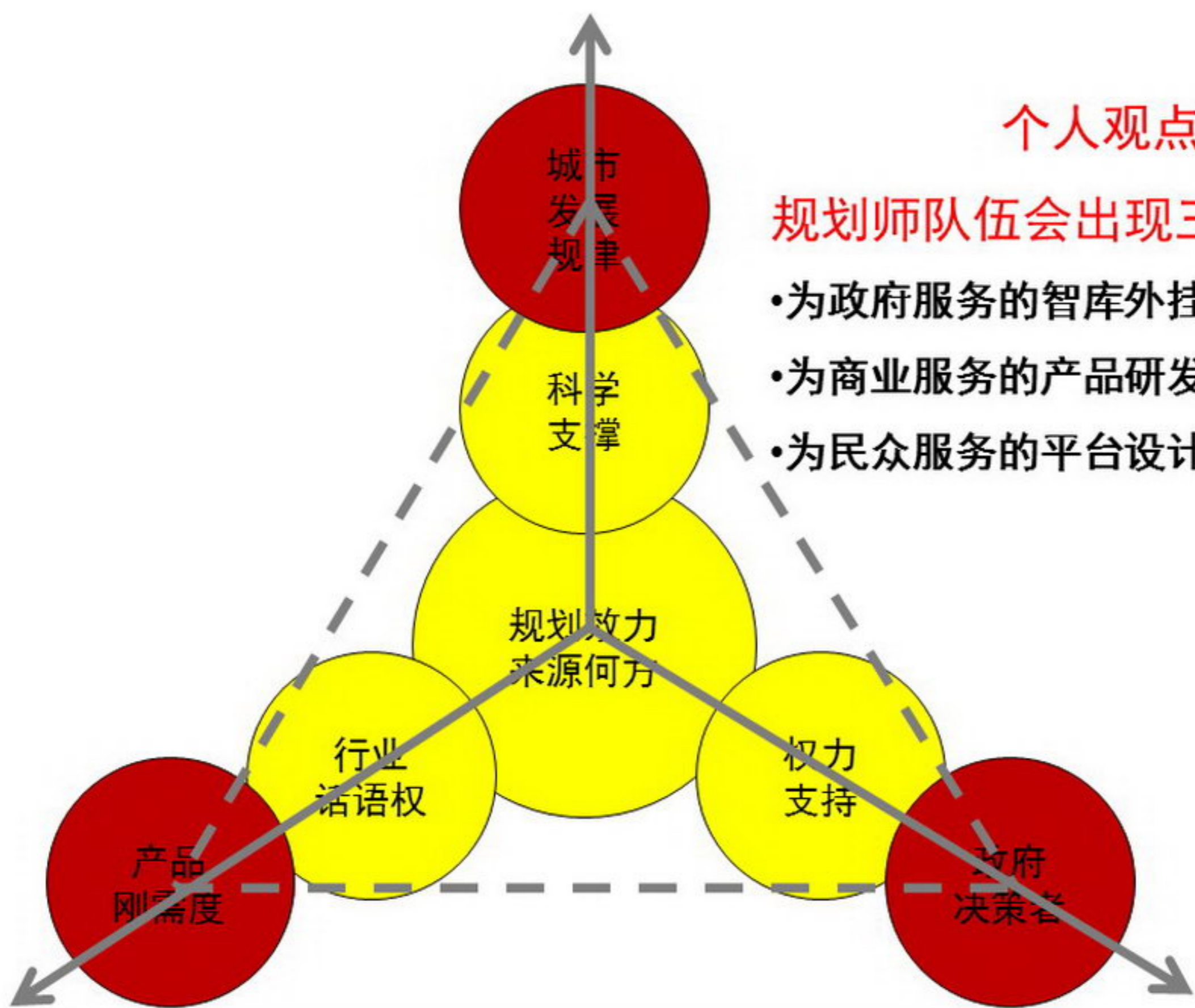


2000年以来，中国政府主导的城镇化模式，以规划为工具来建设城市，以土地抵押来发展城市成为重要特征。

个人观点

规划师队伍会出现三种分化

- 为政府服务的智库外挂：**得上位**
- 为商业服务的产品研发：**被收购**
- 为民众服务的平台设计：**谋创业**



规划效力的关键源泉的三角模型

后50%的统计学意义

50%是一个统计临界值，举个例子，抛硬币的几率是50%，而且每次都是50%，与前一次的结果完全无关。

但是超过50%，意味着发生某种事件的概率可能性在不断增加

后“50%”，意味着超过50%的国人具有城镇化行为特征

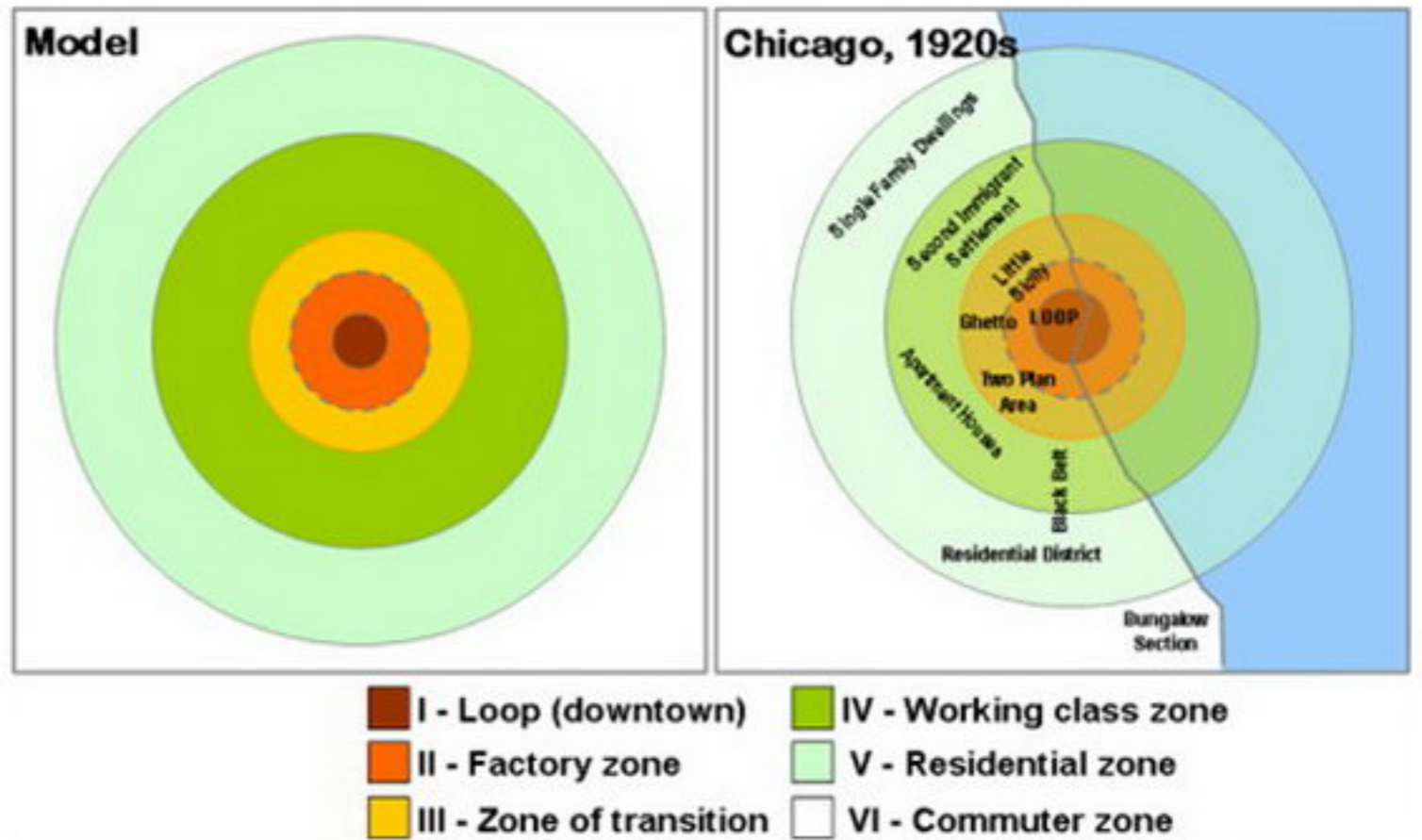
而相对于农村的分散化的个体行为及统计环境

无疑城市的集聚特征以及各种监测统计工具与基础设施，更有利于我们发现人的行为特征与规律



Ernest W. BURGESS

The Growth of the City: An Introduction to a Research Project



Burgess的模式对城市内部空间结构的判识和测度进行研究，将城市当作一种生态社区，认为城市空间布局与人口居住方式是个人通过自由竞争、谋求适应和生存的结果，而经济力量主导的竞争把个人和组织合理的分配在特定的功能位置上，最终导致城市空间的分化，**他的研究以芝加哥的大街作为“活动实验室”，形成芝加哥学派，为城市社会学、人类生态学的建立和发展奠定了理论基础。**

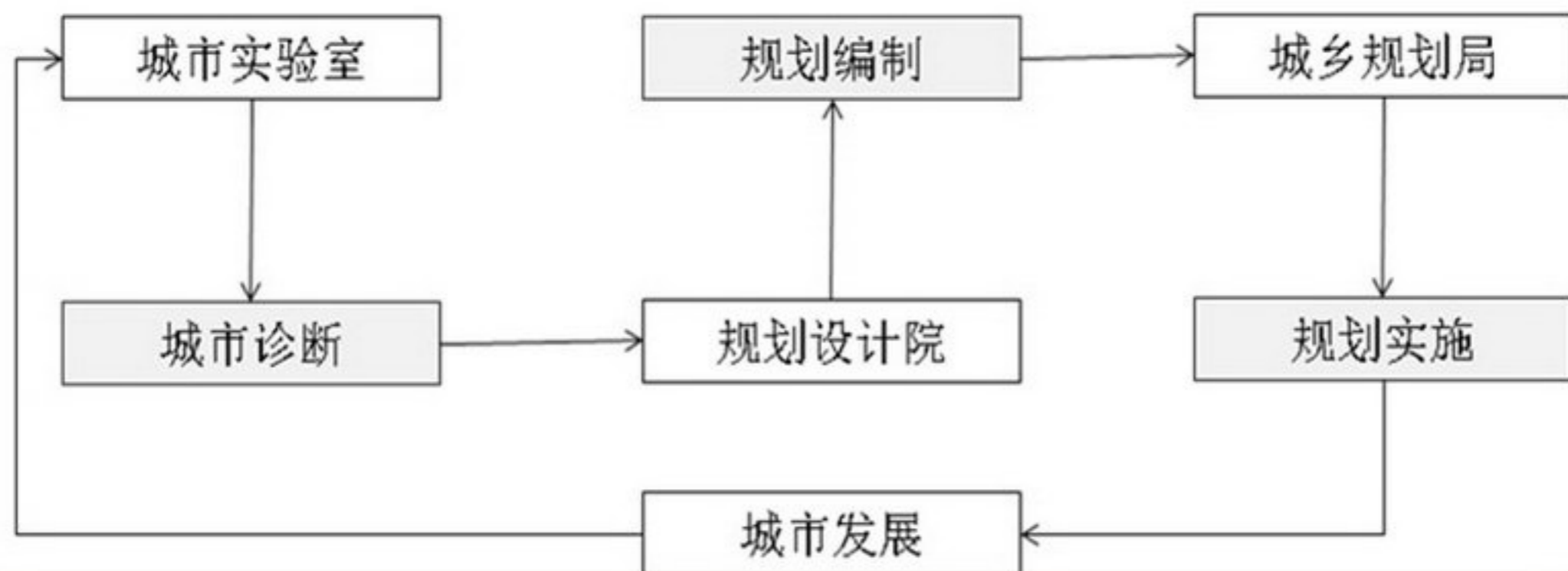
个人观点

大数据 = 大公开 + 大参与 + 大应用 = 大影响

近期撰写完成一文，正待投稿 😊

城市实验室：一种面向数据的PPP模式创新

—基于BCL与UDL的第三方观察



未来，城市实验室应成为规划系统的一种“标配”

城市规划的大数据工作目标



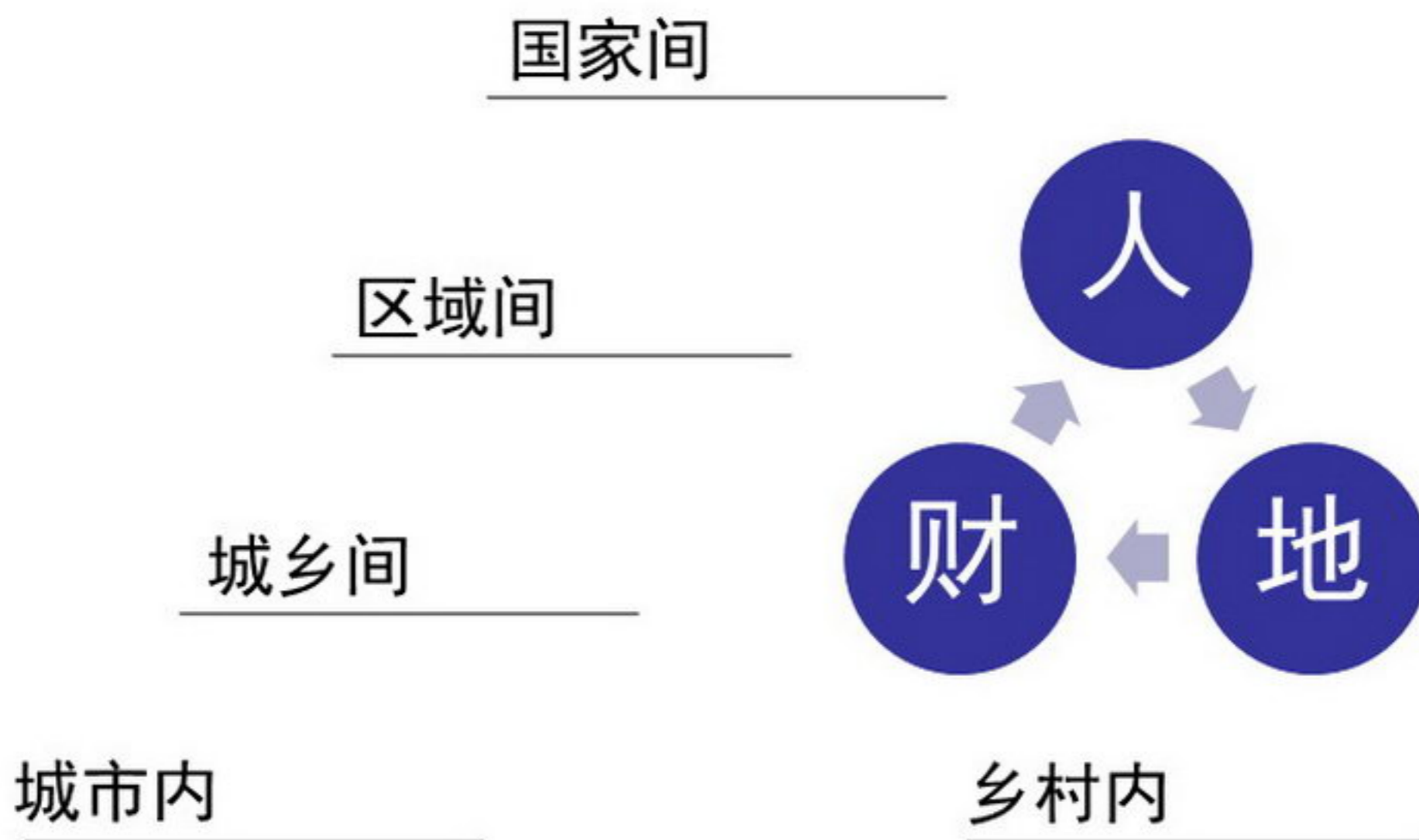
核心：人—地—财的全方位统筹协调

人：城市人、乡村人、创新人、高级工……

地：建设用地、耕地、生态用地……

财：资金、投资、拨款、政策……

研究关注重点1：多尺度“流动”的协同



研究关注重点2：实体与虚拟“二元空间”耦合

• 重点关注其中：

• 网络

• 节点

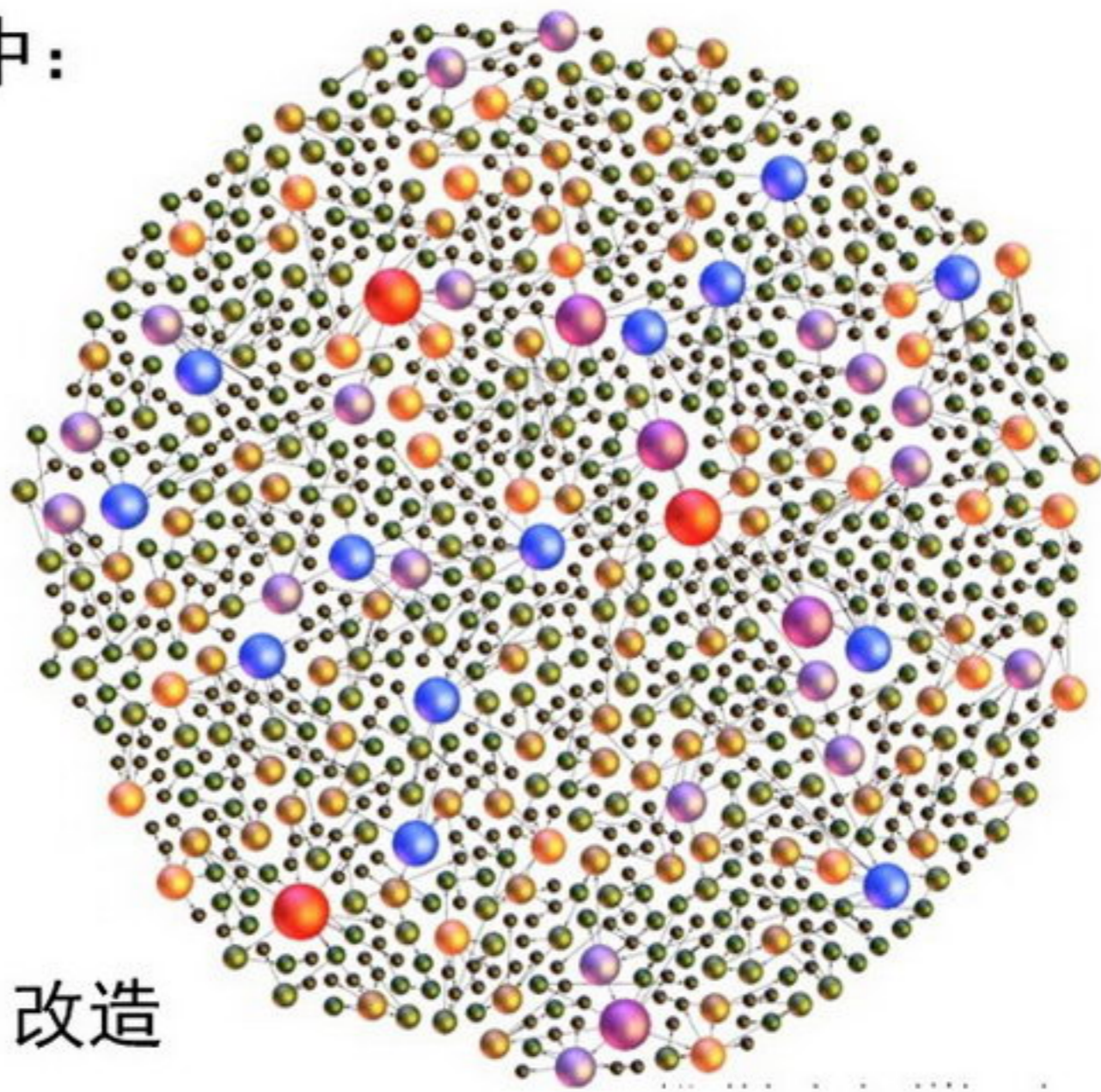
• 集群

• 空洞

• 轨迹

•

识别、诊断、改造



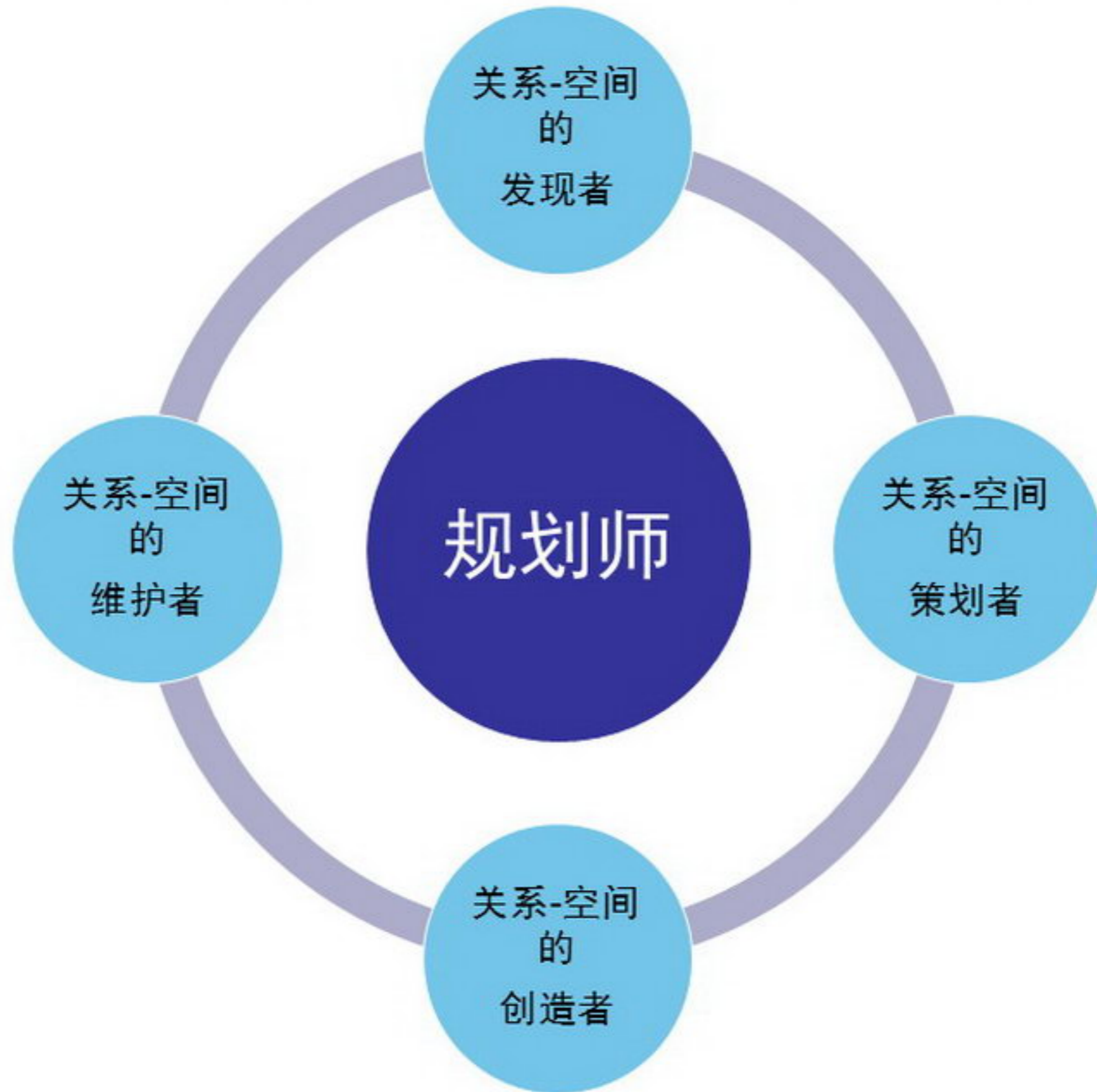
城市规划以空间为根，

规划师如何通过空间来实现活力营造

- **关系调适：** 人与人、人与地、地与地……
- **空间类型：** 生活-生产-生态+公共，简称三生一公空间
- **设计手法：** 锚点、隔离、交流、教育等的功能
- **改善维度：** 位置、指标，标准、性能……

•••••

关系-空间再生产中规划师的四重角色



重构达于天人合一

重构文明

重构信仰

重构秩序

大数据的兴起对于后50%的中国城乡规划

使增量规划向存量规划转变成为一个伪命题，因其依然更多立足于土地城镇化

如果真正站在人本城镇化和自然界可持续发展的角度，

则永远存在增量规划，是越来越具有人文关怀和尊重生物多样性的**新规划**

2015

感谢您的聆听!

中国·北京
2015.06.06

QQ: 55914124; 微博: @规划小僧

最后，向大家郑重推荐由我们中央财经大学城市管理系青年学子于2015年6月1日正式推出的公信号平台：

城市经理人

微信号：UrbanManager



投稿邮箱：

urban_governance@163.com

新浪微博：@城市经理人UGers

期待您的热情参与支持！