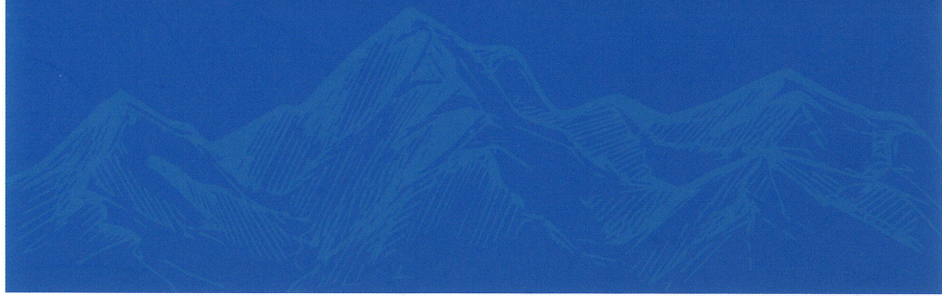


国土空间规划论丛

# 国土空间规划经典



顾朝林 武廷海 刘宛 主编



创于1897

商务印书馆  
The Commercial Press

国土空间规划论丛

# 国土空间规划经典

顾朝林 武廷海 刘 宛 主编



 商务印书馆  
The Commercial Press

2019年·北京

图书在版编目(CIP)数据

国土空间规划经典/顾朝林,武廷海,刘宛主编. —北京:商务印  
书馆,2019

(国土空间规划论丛)

ISBN 978-7-100-17029-1

I. ①国… II. ①顾…②武…③刘… III. ①国土规划—研究—  
中国 IV. ①F129.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 040521 号

权利保留,侵权必究。

国土空间规划经典

顾朝林 武廷海 刘宛 主编

---

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

北京通州皇家印刷厂印刷

ISBN 978-7-100-17029-1

---

2019年4月第1版

开本 787×1092 1/16

2019年4月北京第1次印刷

印张 18

定价:98.00元



# 编者前言

国土规划，在中国并不是什么新概念，1980年代时称之为国土整治与规划。然而，今天的国土空间规划却显得非常重要，具有强烈的时代感。

2017年10月，习近平在中共“十九大”报告中明确指出：“发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”2018年2月，中共中央《关于深化党和国家机构改革的决定》提出组建自然资源部，“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”，“强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，推进多规合一，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合”。2018年5月，习近平在北京全国生态环境保护大会上再一次重申了对优化国土空间开发布局的重视，指出新时代推进生态文明建设，必须坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，明确绿水青山就是金山银山，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间；同时明确山水林田湖草是生命共同体，要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。要通过加快构建生态文明体系，确保到2035年美丽中国目标基本实现，到21世纪中叶建成美丽中国。要调整经济结构和能源结构，优化国土空间开发布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接，倡导绿色低碳的生活方式，推动美丽中国建设。2018年12月，中共中央国务院发布《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号），进一步确立了新时代规划的地位和作用，要以规划引领经济社会发展，在主体功能区规划的基础上，建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

在新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要提供更多优质生



态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，有条件有能力解决生态环境突出问题。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。国土空间规划就是对不同层级、全覆盖的国土空间（如城镇建设用地区、生态区、农业区等）的管控细则，国土空间规划“既不是城乡规划，也不是土地利用规划”。

国土空间规划编制，首先要保护生态。推进生态文明建设，必须坚持人与自然和谐共生，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。其次要坚持绿色发展。明确绿水青山就是金山银山的思想，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式，推动经济持续增长。最后，要实现人地和谐。以人为本，全面摸清并分析国土空间本底条件，划定三类（城镇、农业、生态）空间和三条红线（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界），聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，达到重量、重存量、重特色、重生态的国土空间规划理念转型。

国土空间规划实施，本质上是实现经济社会发展与资源环境承载能力匹配，以国土空间为载体，合理利用和保护国土空间格局，严守生态保护红线，坚持山水林田湖草整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理，完善自然保护地管理体制机制，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

为了推动国土空间规划的科学编制和实施，清华大学建筑学院《城市与区域规划研究》编辑部在10年杂志文章的基础上，精心缀辑《国土空间规划论丛》前沿和经典两册，供规划工作者参考，并欢迎广大读者继续关心、批评和指正。

顾朝林 武廷海 刘 宛

2019年1月30日

# 目 录

- 1 公地的悲剧 加勒特·哈丁
- 12 城市一区域与城市区域调查研究 宋家泰
- 24 迎接大科学、大人文、大艺术的时代 吴良镛
- 35 健全地域空间规划体系 胡序威
- 39 城市与区域规划国际准则 联合国人居署
- 50 地方主导的新增长模式 藤田昌久
- 55 人口增长、工业革命与城市转型 艾伦·凯利 杰弗里·威廉姆森
- 75 知识工作者 赵娟娟
- 89 增长、创新、规模标度及城市节奏  
路易斯·M. A. 贝当古 何赛·洛沃 德克·黑尔宾 等
- 103 中国城市土地开发的空间性 邓永成
- 112 空间、空间的生产和空间政治经济学 亨利·列斐伏尔
- 129 聚落遗产与文化景观的系统保护 张 杰 邓翔宇
- 146 聚落结构模型的历史发展 G. 阿尔伯斯
- 169 中国城市地区的识别：街区尺度的探索 龙 瀛 沈 尧 金晓斌
- 192 巨型城市区高级生产者服务业研究 张晓明 汪 淳
- 214 通过城市规划建构适应气候变化的能力 希尔达·布兰科 玛丽娜·阿尔贝蒂
- 236 基于低碳理念的城市规划研究框架 谭纵波 顾朝林 刘志林 等
- 256 我国近现代城市规划发展过程 张 兵
- 268 我国空间规划的过程和趋势 顾朝林

# 公地的悲剧

加勒特·哈丁

顾江译

## The Tragedy of the Commons

Garrett HARDIN  
(University of California Santa Barbara)  
Translated by GU Jiang  
(Central China Normal University, Wuhan  
city, Hubei 430079, China)

威斯纳和约克 (Wiesner and York, 1964) 在一篇关于核战争前景的发人深省的文章结尾时说：“军备竞赛的双方都将……面对持续增强的军事力量和持续减弱的国家安全。深思之下，我们的专业判断认为这样的困局没有技术性的解决办法。如果大国继续在科学技术领域找寻解决办法，结果只会使局势更加恶化。”

希望各位不要仅仅关注该文章的主题（核武世界的国家安全），而是要留意作者的结论，即“困局没有技术性的解决办法”。然而，大部分专业和半通俗科学期刊的评论，都假设所讨论的问题是“有技术性的解决办法”的。技术性解决办法可以定义为“只要改进自然科学的技术，无须或只是稍微改变人的道德观或价值观即可解决问题”。

我们现在一般都欢迎技术性的解决办法（以前并非如此），因为预言往往失准，要有莫大勇气才能断言“没有可预期的技术性解决办法”。威斯纳和约克表现出勇气，在《科学》期刊发表文章，坚持问题不能在自然科学找到解决办法。他们谨慎地为声明加上以下的批注：“深思之下，我们的专业意见是……。”本文所关注的，不是他们是否正确，而是一个重要的观点：有一类关乎人的问题可以称为“没有技术性解决办法的问题”。

其实很容易来证明这类问题是普遍的，我们可以回想“井字棋游戏”，想一想：“我如何赢井字棋游戏？”假设（依照博弈论的惯例）我的对手是个中能手，大家都知道我不可能赢。换句话说，问题没有“技术性解决办法”。要赢，我只能把“赢”的意义根本改掉。我可以打对方的头，可以作弊。每一种我要“赢”的方法，都是某种意义上放弃了我们游戏的本质。（当然，我也可以公开放弃——不

---

### 作者简介

加勒特·哈丁，加利福尼亚大学圣巴巴拉分校。

顾江，华中师范大学城市与环境科学学院。



# 中国城市地区的识别：街区尺度的探索

龙瀛 沈尧 金晓斌  
谢茵亭 译

## Mapping Block-Level Urban Areas for All Chinese Cities

LONG Ying<sup>1</sup>, SHEN Yao<sup>2</sup>, JIN Xiaobin<sup>3</sup>  
(1. School of Architecture, Tsinghua University, Beijing 100084, China; 2. College of Architecture and Urban Planning, Tongji University, Shanghai 200092, China; 3. School of Geographic and Oceanographic Sciences, Nanjing University, Nanjing 210093, China)  
Translated by XIE Hanting  
(School of Design, University of Pennsylvania, USA)

**Abstract** As a vital indicator for measuring urban development, urban areas are expected to be identified explicitly and conveniently with widely available data sets, thereby benefiting planning decisions and relevant urban studies. Existing approaches to identifying urban areas are normally based on midresolution sensing data sets, low-resolution socioeconomic information (e.g., population density) in space (e.g., cells with several square kilometers or even larger towns or wards). Yet, few of these approaches pay attention to defining urban areas with high-resolution microdata for large areas by incorporating morphological and functional characteristics. This article investigates an automated framework to delineate urban areas at the block level, using increasingly available

**摘要** 作为评估城市发展的重要指标，城市地区被认为能够通过广泛可用的数据集来进行明确且便捷的识别并有助于规划决策和相关的城市研究。截至目前，识别城市地区的既有方法通常基于中分辨率的遥感数据集或空间中（如具有数千平方米的区块乃至更大的乡镇或行政区）低分辨率的社会经济信息（如人口密度）。然而，这些方法鲜少关注通过结合形态和功能特征来定义的具有高分辨率微观数据的大面积城市地区。故本文研究了一个自动化框架，用于在街区层面划定城市地区，使用逐渐可及的地形测量来生成各个区块（或地理单位）及广泛的兴趣点（POIs），从而推断出每个区块的密度。同时，本文基于矢量元胞自动机（VCA）模型，从所有生成的街廓中识别城市街廓，并将各街廓的密度、邻里条件与其他空间变异纳入考量。本文将这种方法用于绘制所有 654 个中国城市的城市地区，并将其与中分辨率遥感图像、人口密度和道路交叉口所反映的信息进行比较。与其他现有框架相比，本文提出的框架被证明更为简单、省时且精细。该架构主张定义城市地区的过程应具有一致性、高效性和可用性，同时应考虑城市中无所不在的空间和功能因素。

**关键词** 中国；兴趣点（POIs）；路网；城市街廓；矢量元胞自动机（VCA）

城市研究中的一个普遍困难是如何恰当地定义一个城市（Zipf, 1949; Krugman, 1996; Batty, 2006）。该城市地区将在规划城市空间发展方面发挥重要作用，且将用于规划决策、管理和城市研究。它们不仅刻画了空间模式，例如建筑环境的发展水平和规模，还揭示了建成区内的社

### 作译者简介

龙瀛，清华大学建筑学院；  
沈尧，同济大学建筑与城市规划学院；  
金晓斌，南京大学地理与海洋科学学院。  
谢茵亭，宾夕法尼亚大学设计学院。



本书是在清华大学建筑学院主办《城市与区域规划研究》十年文章的基础上精心缀辑而成。全书共19篇文章，其中10篇名作译自境外规划大家，9篇来自国内规划专家。书中特别收录哈丁、列斐伏尔、藤田昌久、宋家泰、吴良镛、胡序威等名家的著名论著，反映了国土空间规划的经典理论；同时收录联合国人居署《城市与区域规划国际准则》，可以为中国新时代国土空间规划框架建构提供参考。本书还收录了新秀学人的文章，例如赵娟娟的“知识工作者”、龙瀛等的“中国城市地区的识别”、张晓明等的“巨型城市区高级生产者服务业研究”等，均具有重要的学术价值和经典意义。本书可供城市规划师、区域规划师、经济师、政府管理工作者和大专院校师生阅读参考。

<http://www.cp.com.cn>



商务印书馆官方微信

ISBN 978-7-100-17029-1



9 787100 170291 >

定价:98.00元