



School of Architecture Hunan University

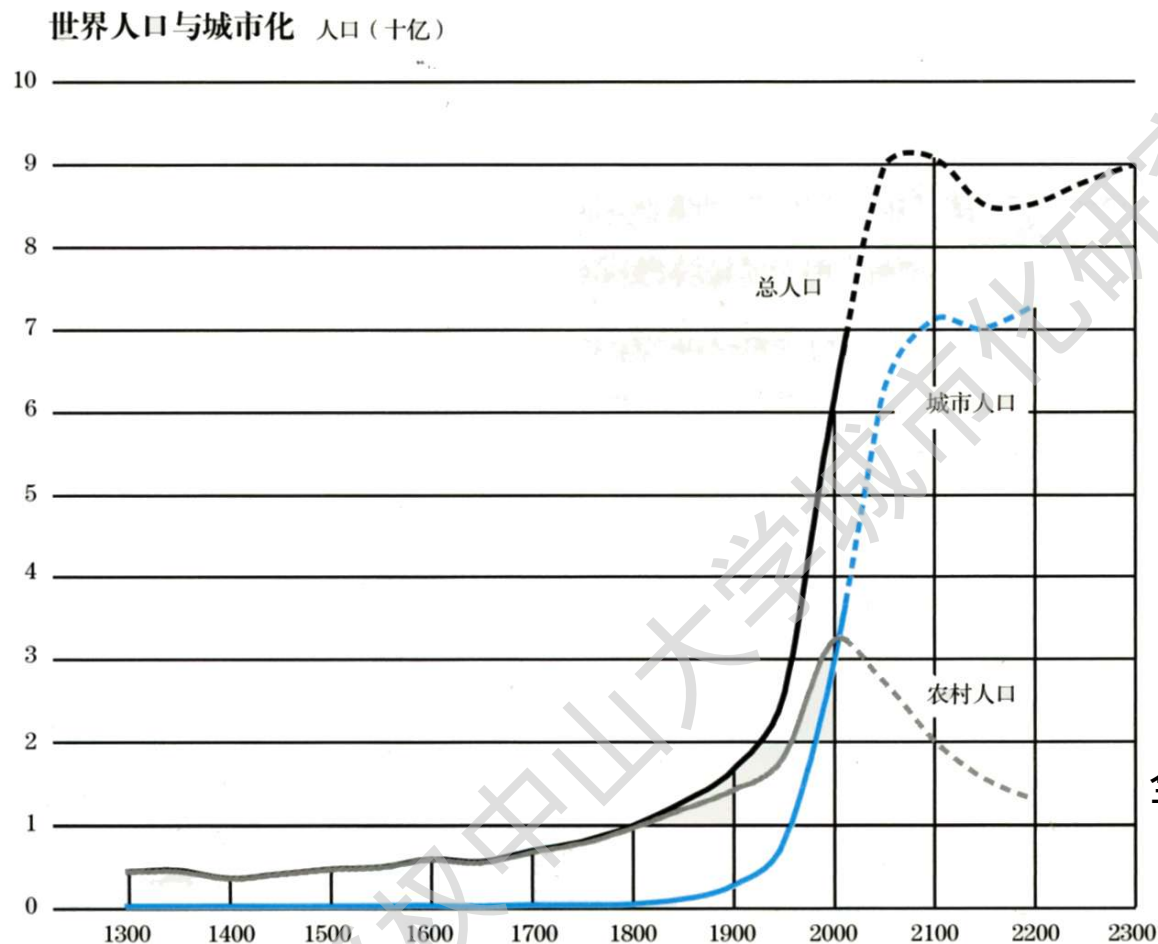
# 收缩城市：逆增长情境下的城市发展路径研究进展

——理论综述+本地实证探讨

周恺，钱芳芳，严妍  
湖南大学建筑学院城乡规划系



# 一、研究历程

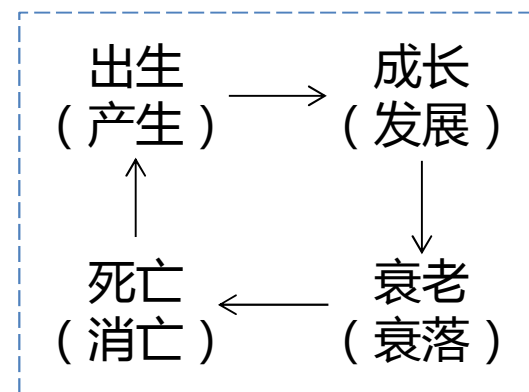


资料来源: McEvedy, Jones, 1978. 美国人口普查 - Livi Bacci, 2007. 联合国人口司, 2003, 2004, 2007

快速城镇化 + 经济增长



“标准发展路径” —— 增长

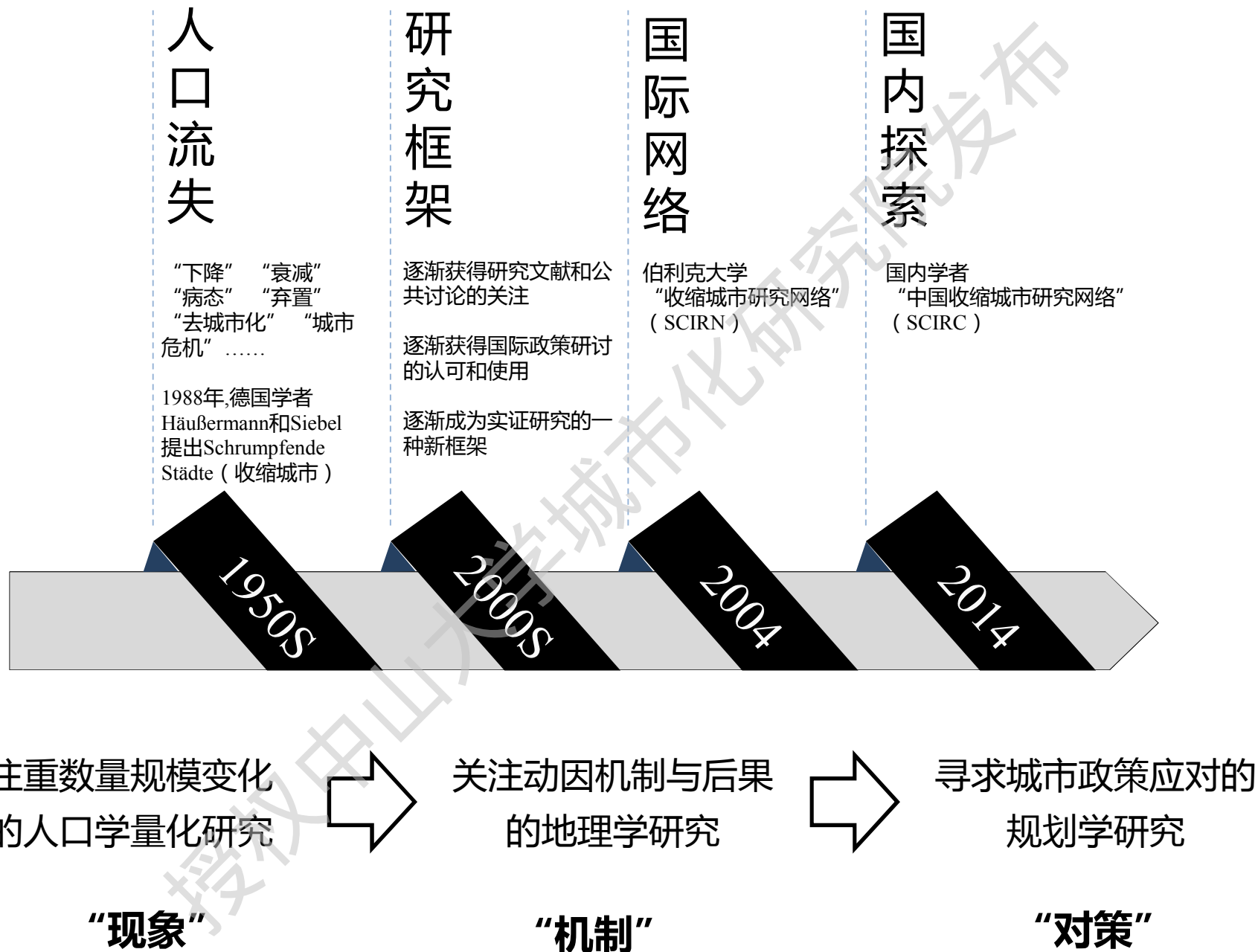


全球经济增长放缓 + 局部经济危机频发



“逆增长情境” —— 收缩

# 一、研究历程



## 二、概念辨析



“近百年内”

- 排除长历史跨度下的自然生长和消亡
- 有利于利用近代统计数据进行分析
- 符合一般公共政策的作用周期



“结构性危机”

- 多元因素影响下的结构性变化
- 多个因素组合制约的均衡格局被某种外部力量打破而引起突变



“特异性”

- 整体或局部衰落
- 增长整体中的部分衰落
- 与周围环境有着截然的对比与反差



“预警性”

- 预示着依靠化石能源的工业化路径的终结
- 预示着全球化背景下廉价劳动力冲击
- 预示着老龄化、人口和经济结构调整带来的发展危机

## 二、概念辨析

### “因果关系”视角

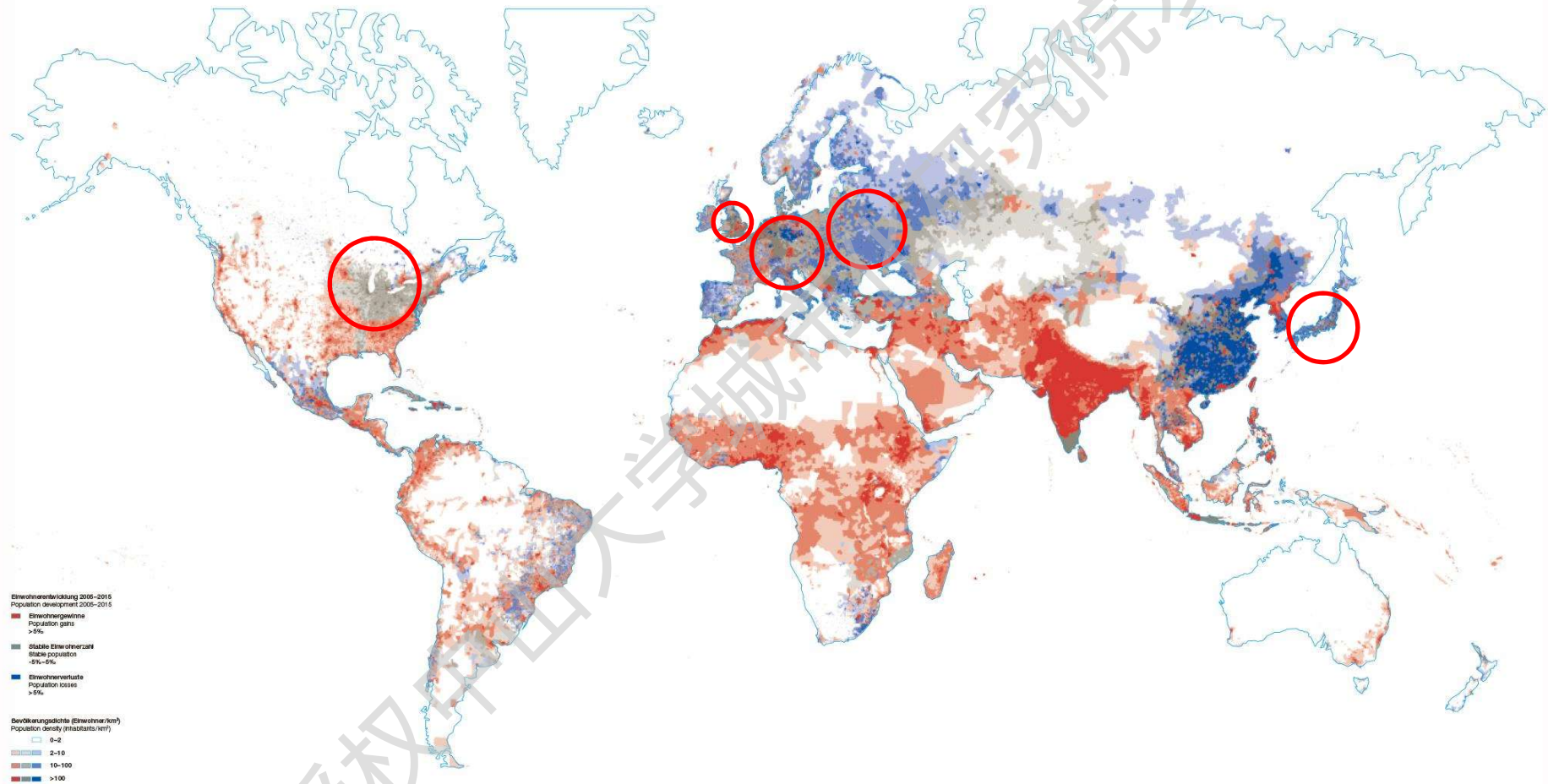
- 收缩城市是某些地区由于**单一或多种原因**导致的空间上的收缩
- 收缩城市是指经历了**以结构性危机为特征**的人口流失、经济衰退、失业增加和社会问题的城市地区（城市、城区、都市区或城镇）
- 收缩城市是**全球化经济角逐中的失败者**

### “人口变化的速度和规模”视角

- 暂时或永久性失去大量居民的城市，并且将**流失人口占总人口10%或年均流失人口超过1%**作为城市进入收缩的两个重要标准
- 人口变化率**低于全国平均水平**的地区
- 经历持续的人口流失（即在40年间流失了超过25%的人口），并且伴随着建筑的空置和废弃产权
- 拥有至少1万居民，在超过2年的时间内大部分地区经历人口流失，并且正在经历以某种结构性危机为特征的经济转型的人口密集的城市地区**

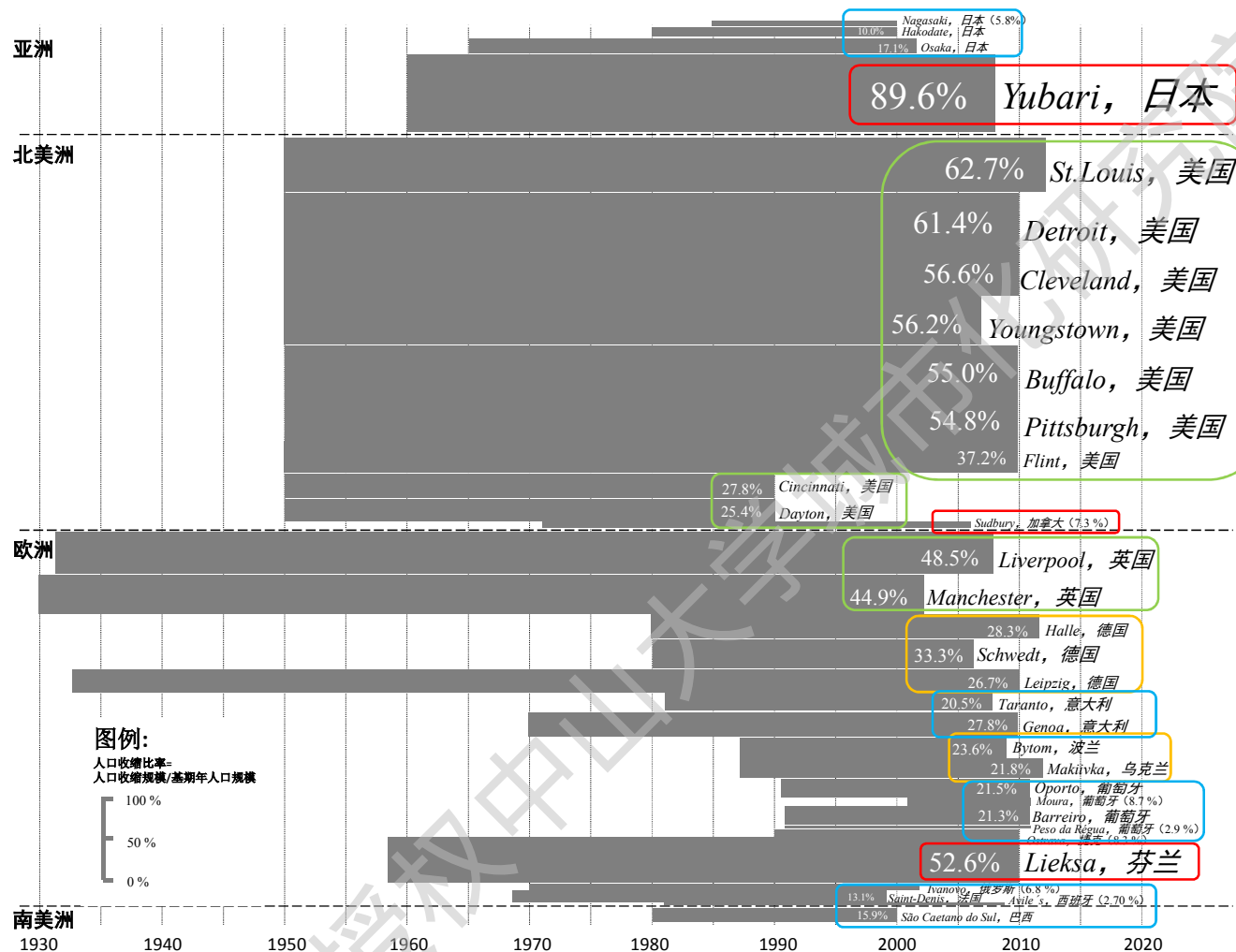
### 三、收缩现象

2005-2015



来源：《收缩城市》，2012.同济大学出版社

# 三、收缩现象



资源型城市

传统工业制造业

政治因素

低生育率  
郊区化  
非均衡发展

来源：根据文献整理

## 四、动因机制

### 收缩案例

- 瑞士Berne的城市社区Tscharnergut在长期衰落的恶性循环影响下，住房市场退化和物质空间形象衰败。
- 芬兰资源依赖型小城市Lieka在国际劳动分工过程中，逐渐丧失就业机会。
- 西班牙中等规模工业城市Aviles在国有钢铁重工业衰落和经济结构变化以后的城市收缩。
- 荷兰矿区Parkstad Limburg选择性移民现象带来的年轻和高学历人群的离开，留下老人和低受教育水平的人群。
- 法国的工业城市Mulhouse,Roubaix和Saint-Etienne在郊区化和人口总数下降过程中，历史中心城区的居住吸引力下降。移民选择性使得城市中心成为产业工人和失业人群聚集地。
- 意大利工业城市Taranto去工业化和全球化综合影响下的经济和就业衰落，城市污染促使更多劳动人口从该地区流出。
- 爱沙尼亚的前社会主义区域城镇体系中的低等级城镇从社会主义农业经济向市场经济体制转换过程中，中小城镇地位下降。德国中部地区在民主德国时期政策影响下持续衰落。
- 前东德的社会主义城市Leipzig在政治和经济转型过程中流失了大量人口，住房市场供给过剩。
- 英国传统港口城市Liverpool由于经济结构变化和经济衰落产生的长期收缩现象。
- 波兰前社会主义煤炭与钢铁城市Bytom在失去工业基础以后人口剧烈下降。
- 前社会主义地区乌克兰的工业城市Makiivka在低生育率和经济转型过程中的人口流失和产业衰退。
- 前社会主义地区德国社会主义地区Halle在意识形态变化后的人口流失。
- 法国巴黎工业郊区Saint-Denis在全球经济转型过程中，重工业衰落，新服务业逐渐形成。英国格拉斯哥工业革命老港区Govan在造船业衰落中的收缩。
- 巴西圣保罗汽车工业郊区El Salto在经济自由化发展的背景下，国外投资向国内其他地区转移，人口“反中心化”发展。
- 墨西哥“硅谷”Guadalajara的电子工业在来自美国和中国的国际竞争中衰落。
- 澳大利亚Mount Isa,加拿大Sudbury，日本Yubari和墨西哥Cerro de San Pedro等矿业城市的收缩问题。
- 前东德城市Schwedt和Dresden在意识形态变化和经济结构变化后的城市收缩。

来源：根据文献整理



## 四、动因机制

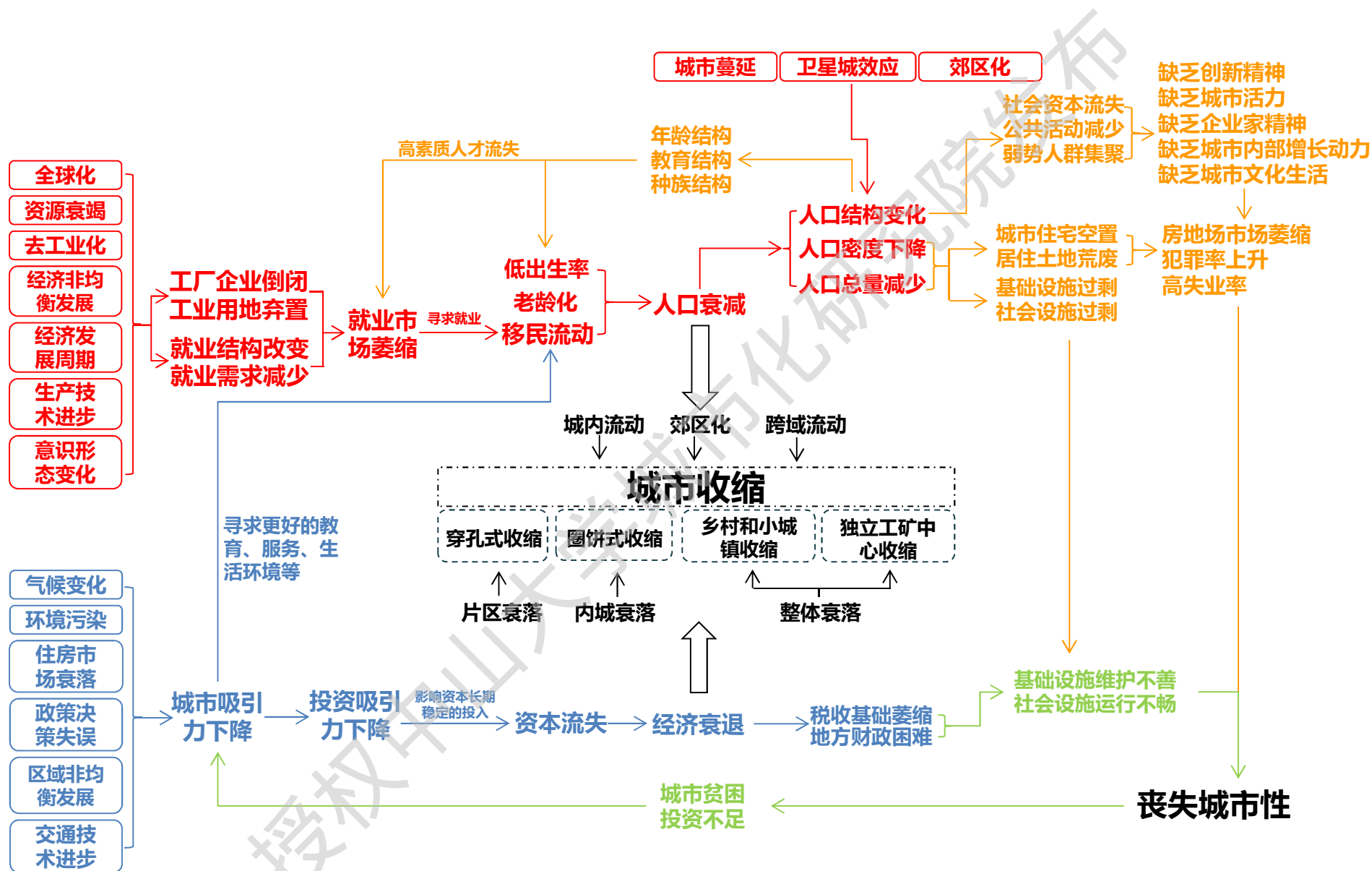
类别	动因要素	作用方式	
人口变化	人口演化	城镇化发展的阶段性和周期性规律对城市人口规模的影响	
	年龄变化	老龄化进程导致死亡率高于出生率，劳动力人群不足 低出生率或出生率下降，导致城市自然增长人口减少 高寿命预期导致老龄化，社会劳动力和城市活力不足	
	移民流动	其他地区更好的就业、教育、服务等引力与当地衰落困境的推力推动人口的外流 移民的选择性，流出的多是年轻人、受教育人群，老人、穷人和低教育水平人群被困在衰落区内，加剧了城市的衰落 在紧张的种族冲突的影响下，人口外流	
环境变化	气候变化	气候变化导致地区小气候改变，出现荒漠化、热浪及大面积干旱，影响农业生产，城镇收缩	
	环境污染	工业化时期积累的环境污染物成为影响居民健康，城市对追求高品质生活的居民失去吸引力	
经济变化	全球化	经济转型导致产业结构调整，经济和就业基础发生变化，就业需求改变 地域劳动分工导致产业部门迁移，就业结构变化 全球化竞争导致市场份额减少，产业萎缩，就业岗位减少	
	资源衰竭	资源或以资源为依托的产业的衰退导致相关就业机会的消失	
	去工业化	工业部门的衰落或转移，导致工业区的衰败，工人失业	
	住房市场衰落	住房供给不足或住房破旧，迫使人口迁往郊区或其他城镇，且无法吸纳新居民 住房投机或供给过剩，导致房地产市场萧条	
	经济非均衡发展	国家或区域层面上自上而下的经济结构调整，影响地区主导产业的发展 地区垄断型企业受经济变化影响进行自下而上的投资结构调整及产业转型	
	经济发展自然周期	经济发展本身存在周期性规律，经济下行阶段导致产业收缩	
	生产技术进步	生产率得到提高，对劳动力需求减少，就业岗位减少	
	交通技术进步	新的交通方式的出现与革新，使交通区位优势丧失	
	政治变化	意识形态变化	前社会主义国家在进行政治制度改革时，经济结构发生巨大变化，产业和就业受到影响
		政策决策失误	地区金融危机或政府财政的决策失误，导致城市经济运行危机
空间变化	郊区化	人口由城市中心迁往郊区导致内城收缩	
	城市蔓延	人口向城市外围地区蔓延，导致城市人口密度整体下降	
	卫星城效应	卫星城的发展，将人口由中心城区抽离出来，导致城区人口下降	
	区域非均衡发展	国家或区域空间发展战略政策的制定或调整，导致地区非均衡发展状态，部分地区衰落和收缩	

东欧：意识形态变化+出生率下降+老龄化

西欧、北美：全球化+去工业化+郊区化+低出生率+老龄化

北欧、日本：低出生率+老龄化+高寿命预期

# 四、动因机制



## 四、动因机制



“人口运动”理论通过人口变化来解释城市的发展或衰亡。在这一视角下，城市收缩既受由人口自然发展造成的生育率下降、预期寿命增长和老龄化的影响，也是由于经济活动和就业机会驱动的移民流动的结果。传统的城市化研究框架通过人口在时间和空间上的变化来解释城市化中的郊区化、再城市化和蔓延等现象，进而将城市收缩放在城市自然生命周期中进行解读。

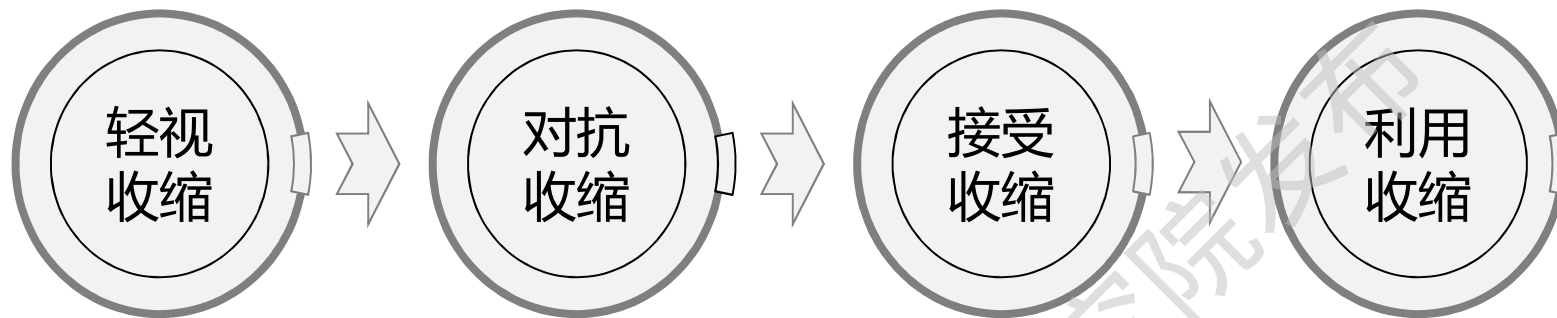


“资本运动”理论认为人口运动背后的本质是资本在时间和空间上的循环积累过程。Harvey(1982,2009)和Smith(1984)指出，资本在增值的驱动下做出投资、撤出投资、再投资的周期决策，它有意识地促使城市化的非均衡发展成为常态。并且，资本增长所依赖的空间要素是不断变化的，新资本投资趋向于在新环境下重新布局，而摆脱旧有要素环境的阻碍和束缚。因此，资本主义经济在创造发展奇迹的同时，也造成了旧区的衰落和收缩。

## 五、负面影响和正面机遇

负面影响		正面机遇
城市硬件 Hardware	<ul style="list-style-type: none"><li>城区衰落</li><li>住房破败</li><li>基础设施破旧</li><li>工厂关闭</li></ul>	再造城市生态
城市软件 Software	<ul style="list-style-type: none"><li>城市贫困</li><li>犯罪率上升</li><li>住房市场萧条</li><li>经济衰退</li><li>就业萎缩</li></ul>	增加开放空间
城市精神 Mindware	<ul style="list-style-type: none"><li>创新精神丧失</li><li>城市活力丧失</li><li>城市文化丧失</li></ul>	改善住房条件
		减少交通占地
		<u>创新艺术形式</u>
		.....

# 六、规划应对



## 收缩案例的动因机制

**法国巴黎工业郊区Saint-Denis**在全球经济转型过程中，重工业衰落，新服务业逐渐形成。英国格拉斯哥工业革命老港区Govan在造船业衰落中的收缩<sup>[54]</sup>。

**巴西圣保罗汽车工业郊区El Salto**在经济自由化发展的背景下，国外投资向国家内其他地区转移，人口“反中心化”发展。**墨西哥“硅谷”Guadalajara**的电子工业在来自美国和中国的国际竞争中衰落<sup>[54]</sup>。

**澳大利亚Mount Isa,加拿大Sudbury,日本Yubari和墨西哥Cerro de San Pedro**等矿业城市的收缩问题<sup>[28]</sup>。

## 地方政府应对城市收缩的战略原则和政策对策

**战略原则：吸引投资、提高人口生活质量和挽救房地产市场**

Saint-Denis的地方政策：

- 1、大量建造社会住宅和公租房；
- 2、努力减少社会隔离，注重社会融合；
- 3、通过吸引R&D企业来维持经济活力。

Govan的地方政策：

- 1、将老工业区改造成娱乐消费空间和高档住宅区；
- 2、拆除老旧的社会福利住房；
- 3、进行绅士化特征明显的城市开发活动。

**战略原则：城市运营**

El Salto的地方政策：

- 1、重新规划和打造空置的工业区；
- 2、利用土地市场的自由化吸引国外和国内的房地产投资；
- 3、通过公司合营（PPP）来吸引高科技企业，建设科技城。

Guadalajara的地方政策：

- 1、吸引外商直接投资（FDI）；
- 2、加强土地利用和基础设施的管理，为投资提供优良的配套服务；
- 3、提高城市和区域的国际知名度和声誉，进行国际宣传和市场推广。

**战略原则：打造服务业中心和新知识经济体**

Mount Isa的地方政策：

- 1、加强城市在区域中的服务业中心地位；
- 2、在旧矿区进行旅游业发展；
- 3、依托科技企业进行密集的采矿技术创新。

**战略原则：依托信息技术和高科技采矿技术发展**

Sudbury的地方政策：

- 1、建立电话呼叫中心；
- 2、吸引高技术企业，支持采矿配套和服务企业发展。

**战略原则：通过发动市民活动解决城市的财政问题**

Yubari的地方政策：

- 1、煤矿关闭后，政府收购并翻新矿区大量住房，这导致城市财政状况危机；
- 2、采用公私合营的方式开发“煤炭历史主题公园”发展旅游，财政状况进一步恶化；
- 3、社区组织和工会的自发来帮助政府进行城市运行和公共管理。

**战略原则：重新进行矿产开发**

Cerro de San Pedro的地方政策：

- 1、法律制度的改变允许国外企业投资矿产开采；
- 2、跨国矿业公司承诺投资并提供就业岗位；
- 3、地方社区和公益组织基于文化保护和环境保护考虑，进行反对和抵制。

# 七、规划应对

## 反应对策(Reaction)

- **城市运营**：恢复城市的增长动力，进行产业结构转型，吸引外商直接投资（FDI），增强城市的综合竞争力。
- **中心区复兴**：重建或复兴城市衰落的中心城区。
- **城市更新**：产业更新、旧城更新、开发新城TOD、高品质的居住、公私合营（PPP）。

自上而下  
(Top-down)

## 适应对策(Adaptation)

- **精明收缩、分流规划和收缩规划**：针对缩小规模的人口、建筑和土地利用进行规划，拆除不必要的构筑物，评估各城市片区的价值，重组城市公共服务机构，重新定义城市发展目标。
- **棕地再利用**：空置土地和建筑被改造成为公园或广场，所有权和使用权的转变改变了空间和人的关系。
- **绿色基础设施**：以“绿色基础设施”建设作为废弃用地和实施再利用的基本改造方式，利用收缩的趋势完善城市绿化系统。
- **适应性住房政策**：拆除过剩的住宅单元，稳定房地产市场，根据收缩的人口规模重新调整住房政策。
- **适应性财政政策**：削减不必要的财政支出，减少公共服务和基础设施规模，缩小公共管理机构人员数量。

自下而上  
(Bottom-up)

- **文化更新**：将城市文化政策与地区的文化产业发展相结合，利用文化的引领城市更新。
- **公众参与**：在进行城市更新活动和项目规划时兼顾公众参与，将市民的意见和认同融入成为开发政策的一部分。
- **社区规划**：市民基于个人或社区参与城市发展，进行短期的、低投入的、DIY式的开发建设项目，通过建立市民网络实现交流和合作。

- **城市自建活动**：政府财政的困难导致公共设施维持困难，社区组织和自愿者开始自发的承担维护或改善责任，捐赠设施、清扫街道，甚至粉刷房屋。
- **都市农业**：利用城市空闲土地种植作物或花卉，不仅仅用于改善土壤、提供食物，也是个人在城市规划所拥有的权利的体现，是一种收缩背景下的生活方式的想象。
- **废弃地文化和先锋派思想**：收缩地区的文化和艺术基因往往能孕育出特异的都市亚文化，被破坏的价值观和中断的意识形态常常在音乐、电影、绘画和生活方式上激发出旗帜鲜明的冒险和创新。

## 七、规划应对

### 「01」 问题层面

认识问题的角度和深度必须引起决策者的足够关注

### 「02」 政策层面

问题必须能够被表达成当前政治语境下具体的和可操作的政策目标

### 「03」 政治层面

相关政策必须在各种政治力量的角力过程中赢得足够多的支持才能顺利向前推进

—— Bernt M, Haase A, Großmann K, et al.  
How does(n't) Urban Shrinkage get onto the  
Agenda? Experiences from Leipzig, Liverpool,  
Genoa and Bytom

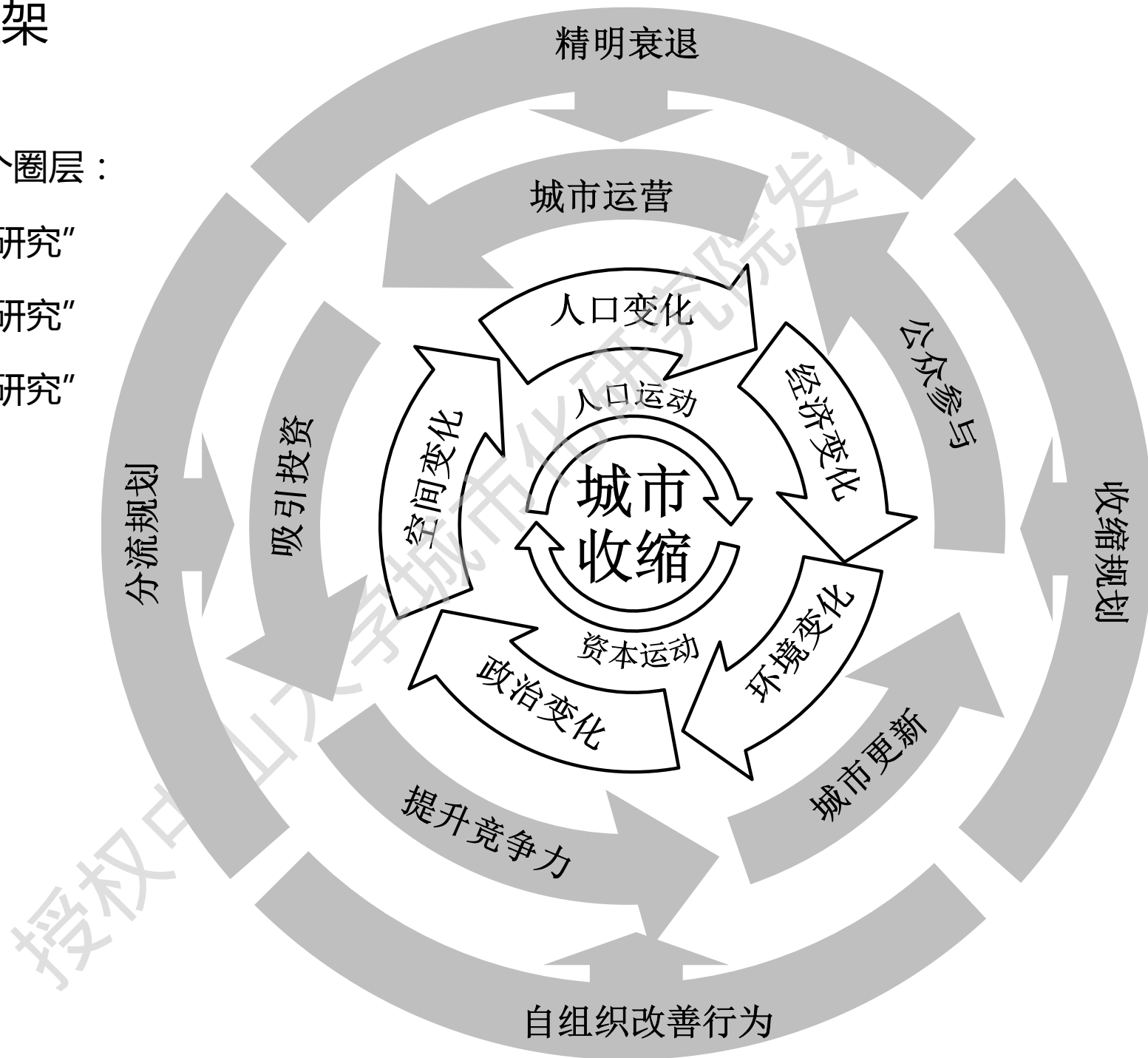
# 八、理论框架

由内而外的三个圈层：

“现象研究”

“机制研究”

“对策研究”





## 十、总结

收缩城市理论框架给城市研究开启了“逆增长”情景下的城镇可持续发展路径的新领域。

- 01** 决策者、规划者  
尚未清晰地认识到收缩的事实，未能完整理解收缩过程中的各种现象和机制
- 02** 规划决策者  
未能认识到收缩也可以成为城市发展的机遇，而不仅仅是挑战或问题
- 03** 规划设计者  
用于创造性解决收缩问题的基本原则和方法还有待建立



湖南大学  
HUNAN UNIVERSITY

 School of Architecture Hunan University

感谢聆听！ 敬请指正！

