



收缩城市治理的范式转型 ——从增长导向到幸福导向

李昊

北京清华同衡规划设计研究院 技术创新中心

2017.09

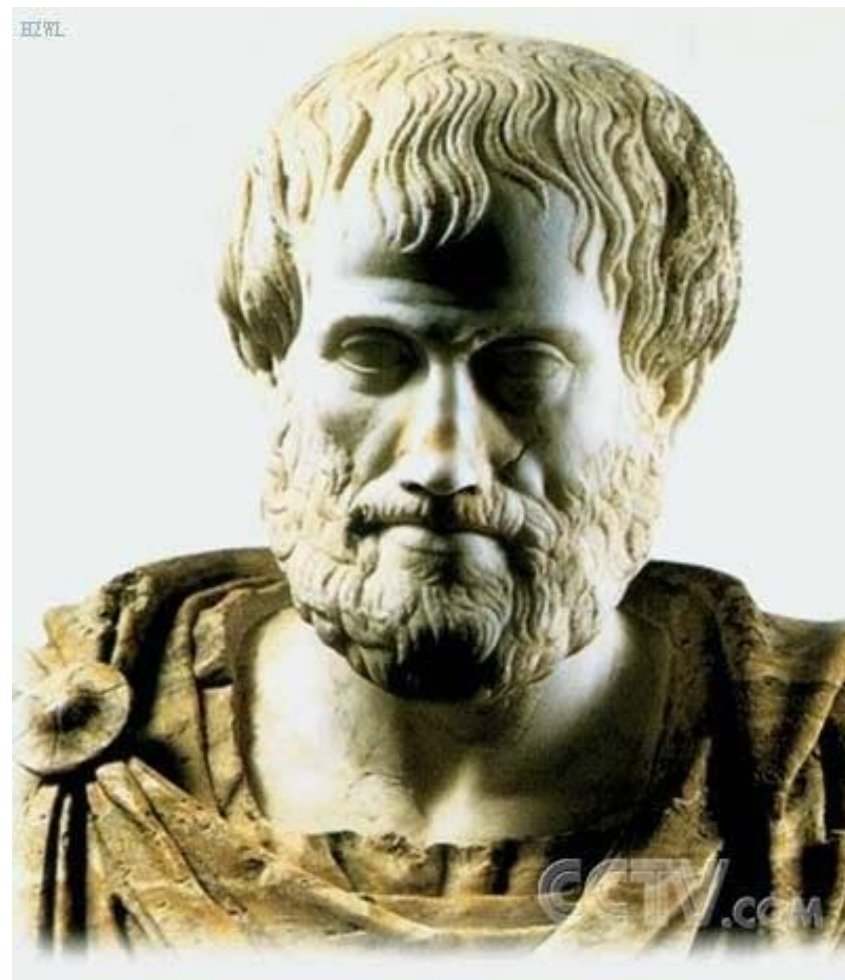


—— “你对城市收缩的看法？”
—— “没有什么能永垂不朽”



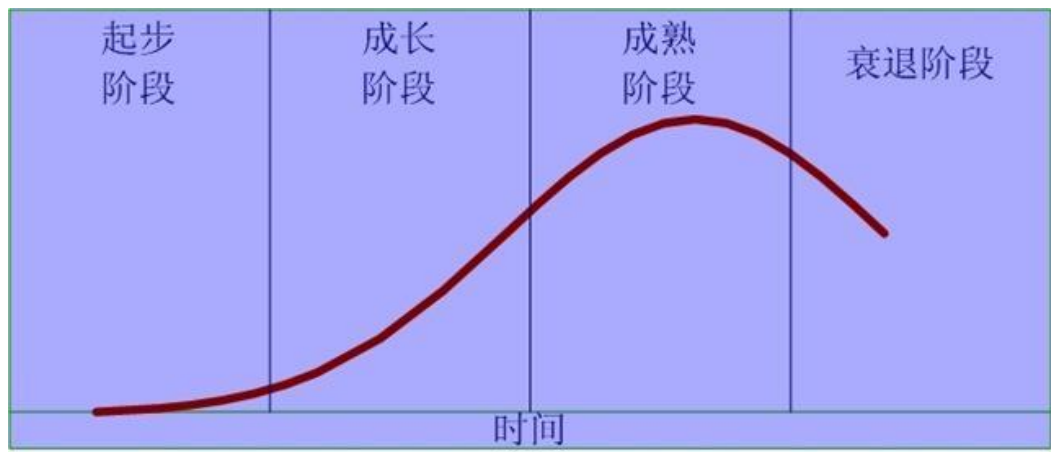
理解城市

- “人们为了生活来到城市,人们为了生活得更好居住在城市。” ——亚里士多德
- 等到由若干村坊组合而为“城市(城邦)”,社会就进化到高级而完备的境界,在这种社会团体以内,人类的生活可以获得完全的自给自足;我们也可以这样说:城邦的长成出于人类“生活”的发展,而实际的存在却是为了“优良的生活”。早期各级社会团体都是自然地生长起来的,一切城邦既然都是这一生长过程的完成,也该是自然的产物。这又是社会团体发展的终点。无论是一个人或一匹马或一个家庭,当它生长完成以后,我们就见到了它的自然本性;每一自然事物生长的目的就在显明其本性。又事物的终点,或其极因,必然达到至善,那么,现在这个完全自足的城邦正该是至善的社会团体了。——《政治学》(最佳国家,乌托邦,宪法,革命)



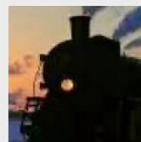
理解城市

- 城市具有生命体征
- 世界文明虽迥异不同，通观全局却有相似的生理过程：起源、成长、衰落、解体，如此循环往复，涅槃而生——汤因比
- 城市是舞台



“上海是一个城市，而不是谁的故乡。”

2017年9月3日 13:47



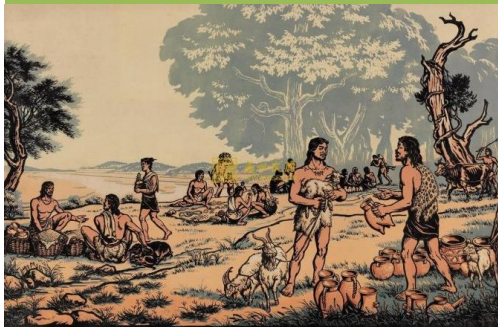
颠覆绝大多数人的观点！这才是东北..

2017年9月14日 23:52

典型的收缩城市

- 产业：衰退
- 人口：减少
- 空间：衰败
- 文化：消极
- 工业社会向后工业社会和信息社会转型过程中，城市社会经济与空间矛盾不断突出的产物

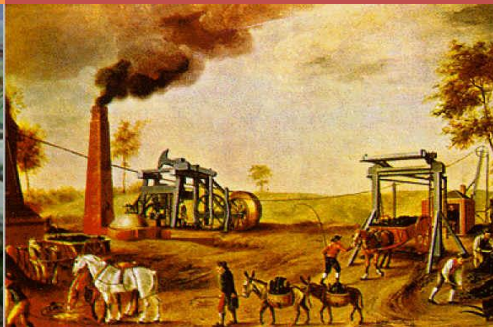
原始社会



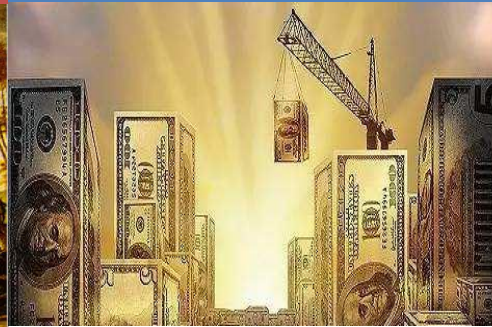
农业社会



工业社会



后工业社会



数字化（比特）社会



广义的收缩城市：多重类型

产业衰退收缩型：工业枯竭、高失业率、人口外流

- 美国“锈带”、底特律工业区
- 中国东北老工业基地：“新三宝”
- 资源衰退型城市



Vacant Lots, as Percentage of Residential Parcels, by Census Block Group Detroit, Michigan

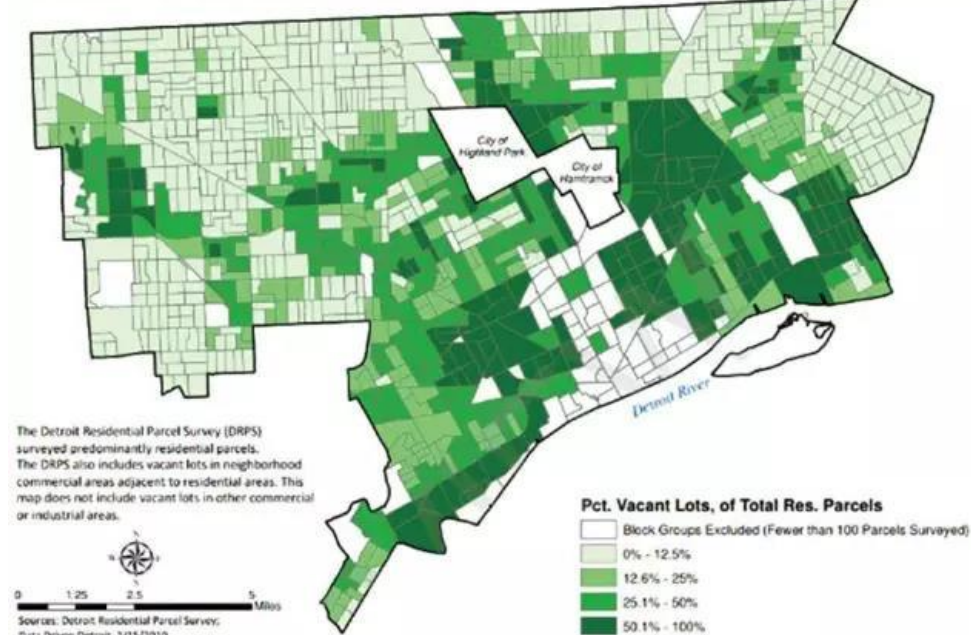


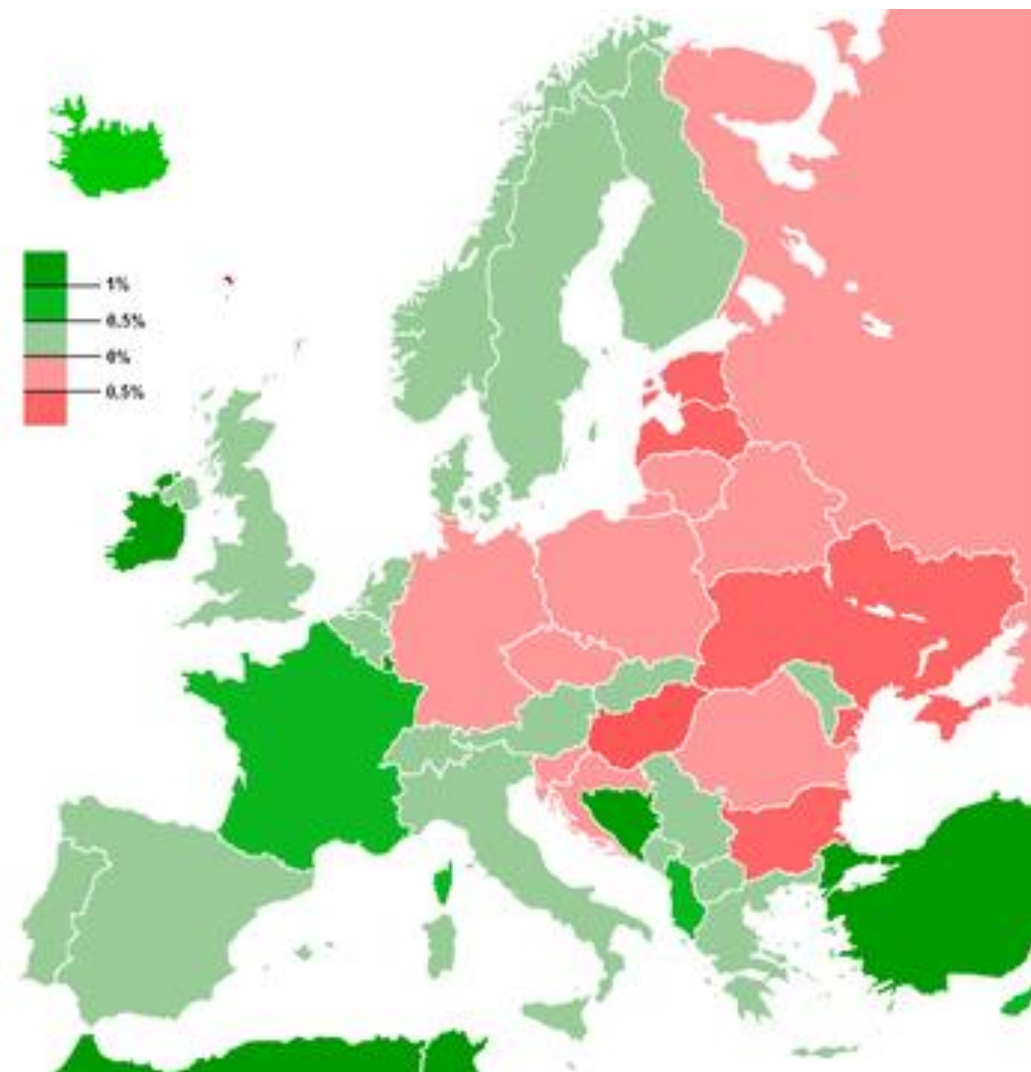
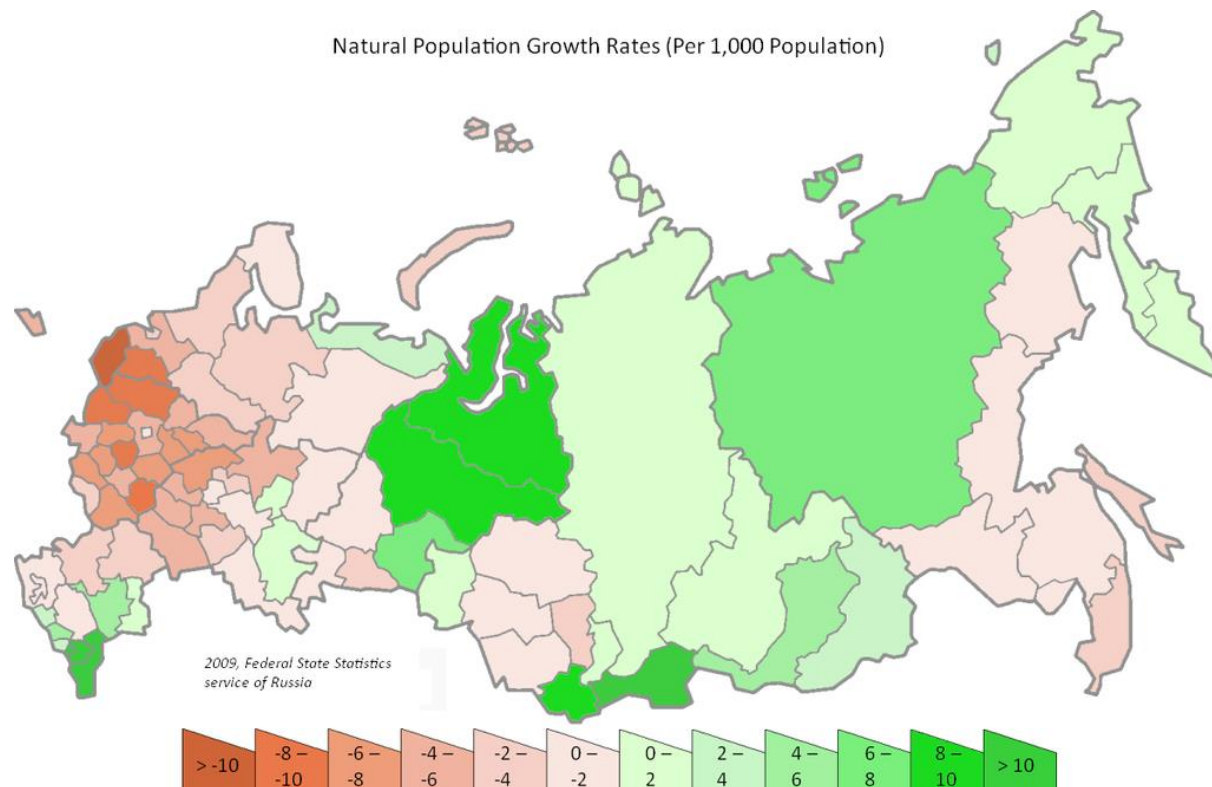
Figure 2.2: Vacant Lots, as Percentage of Residential Parcels, by Census Block Group. Detroit, Michigan. Map created by Data Driven Detroit: 2/15/2010.

底特律土地空置率，绿色代表土地空置的严重程度

广义的收缩城市：多重类型

制度变迁收缩型：后社会主义国家，计划经济向市场经济转型

- 俄罗斯、东欧国家



广义的收缩城市：多重类型

城乡演变收缩型：农村劳动力转移、空心村、部分乡镇

- 发展中国家广大农村



浙江无人小渔村

广义的收缩城市：多重类型

人口密度收缩型：人口增长速度低于空间扩张速度

- 美国：城市蔓延与家庭规模小型化
- 中国：空城、鬼城



多少城市人口密度在收缩

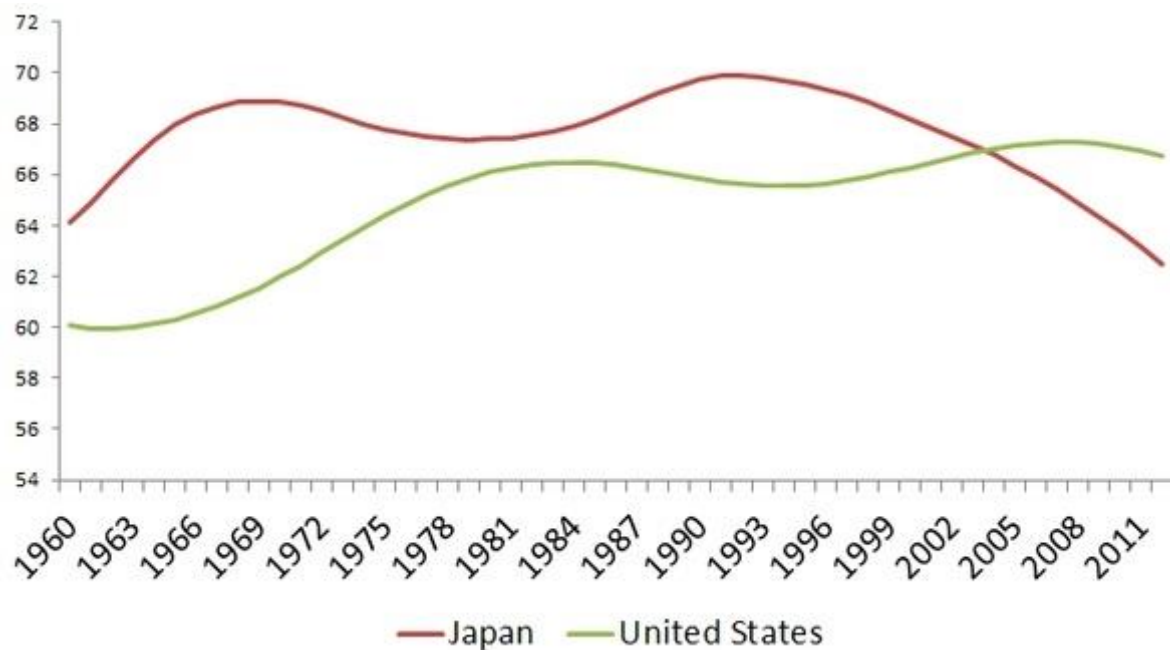


《南方周末》：扩张的城市，收缩的人口

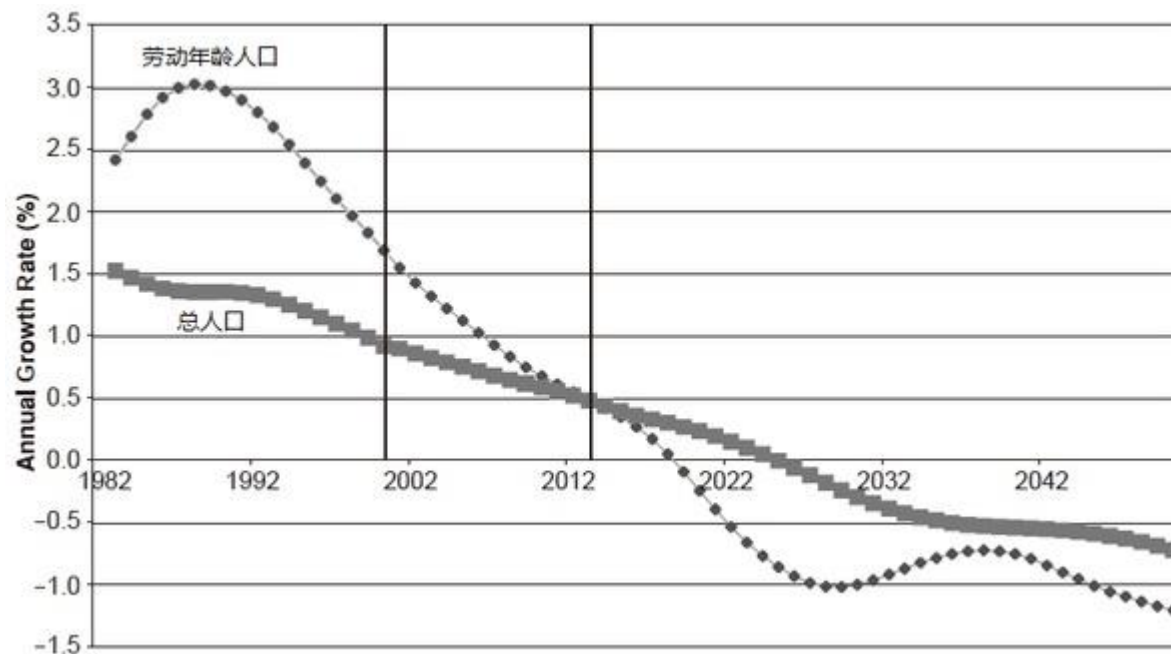
广义的收缩城市：多重类型

人口结构收缩型：老龄化、少子化、劳动力人口的收缩

- 日本、欧洲
- 中国：2012年劳动力人口的拐点



日本与美国适龄劳动人口比例变动对比



中国总人口与劳动年龄人口增长率变化
(历史数据及预测)

广义的收缩城市：多重类型

潮汐人口收缩型：节假日等短期暂时人口大幅减少

- 春节期间一线城市的“空城计”



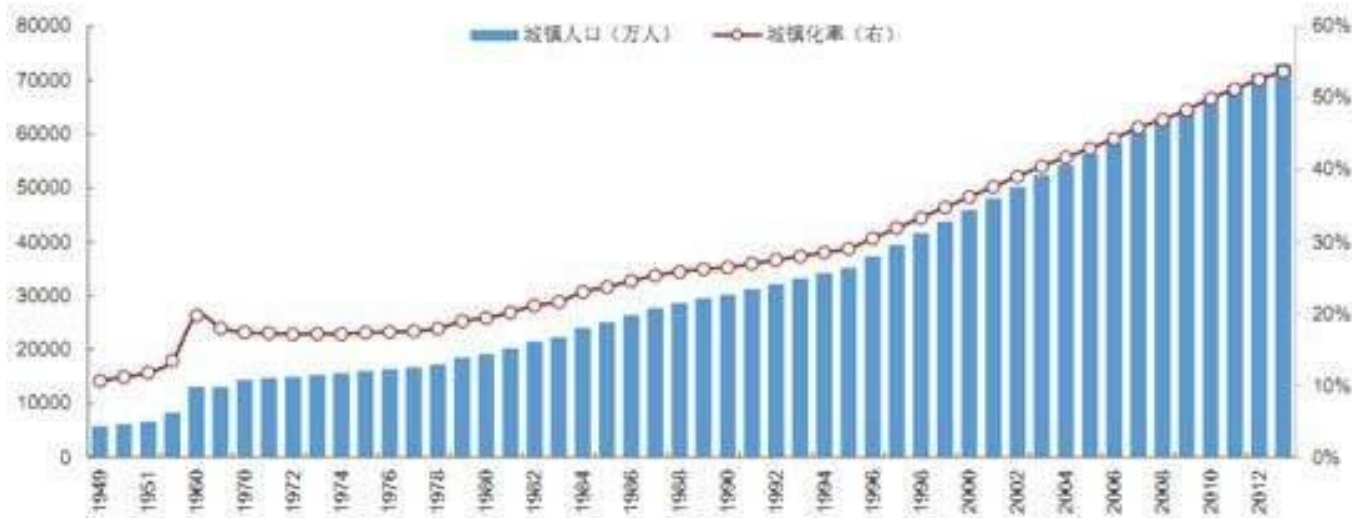
广义的收缩城市：多重类型

人口控制收缩型：通过各类行政手段与政策引导控制人口

- 知识青年上山下乡
- 大城市人口控制



图：城镇人口与城市化率走势



资料来源：国家统计局、中国指数研究院综合整理

收缩城市再审视

- 时空复杂性：时间、空间、绝对、相对
- 政策复杂性：主动干预、被动应对
- 一种现象？还是一种本质？
- 长期相伴城镇化（收缩与增长并存），并逐渐深度介入城市演变过程



从增长到收缩

增长主义的城市

增长主义的城镇化逻辑

- 过度强调以经济增长为导向（pro-growth）的城市政策注重产业的增长、城市功能的布局
- 忽略了城市生活空间的品质和人的自由度、幸福感的提升
- 新时期收缩城市的出现挑战了传统的城市治理模式，亟需实现范式的转变。

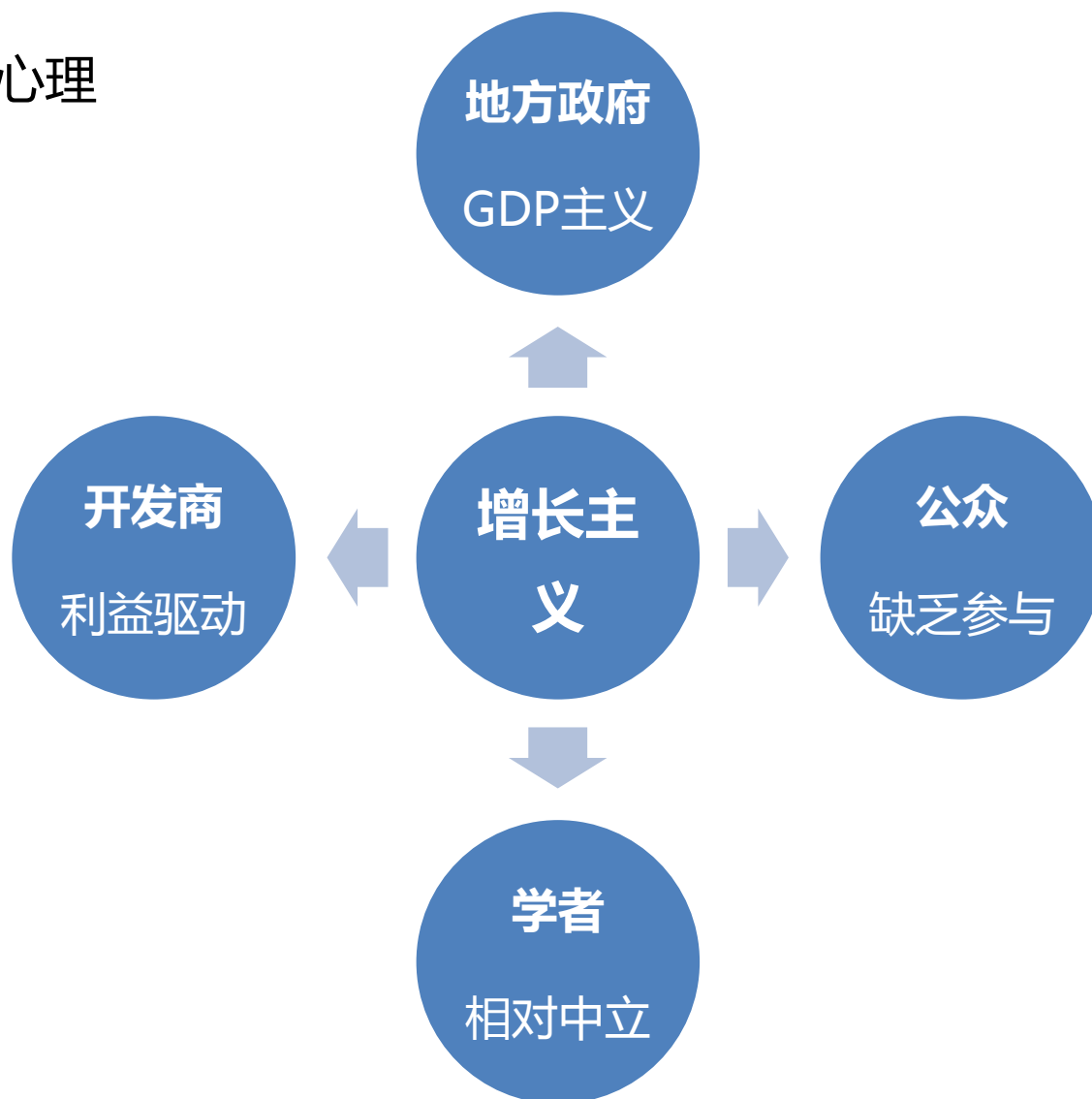


何艳玲:大国之城,大城之伤【2015中国城市规划年会】

增长主义价值观

根深蒂固的增长主义价值观,对社会文化心理深远的影响

城市“成功学”的盛行与多样性的缺失
“房价永不落”



收缩的本质：新时期增长主义的空间压缩

新经济形势下，增长主义的空间日益压缩

- 传统增长模式不可持续：“新常态”、老龄化、少子化、土地资源日趋紧张
- 城市抢人大战：用脚投票的重新洗牌
- 以空间效绩为导向→以居民幸福为导向

[二线城市“抢人大战”中缺什么？](#) 新浪新闻

3天前

黄文政(中国与全球化智库特约研究员)梁建章(携程集团执行董事长)9月9日联讯证券发布的《人才争夺战的背后:下一批大城市将崛起》,对各地的“抢人大战...

[二线城市抢人大战目光只放在大学生身上 还缺什么？](#) 凤凰网

3天前

[楼市万象:一线“赶人”二线“抢人”](#) 株洲楼盘网

3天前

[高端专访 | 城市“抢人大战”对中国经济会产生何种...](#) 每日经济新闻

9月7日

[楼市松绑?其实是城市来抢人啦!](#) 南方网房产 南方网

9月6日

[新一线城市“抢人”大战:多地加快推进户籍改革](#) 新闻 腾讯网

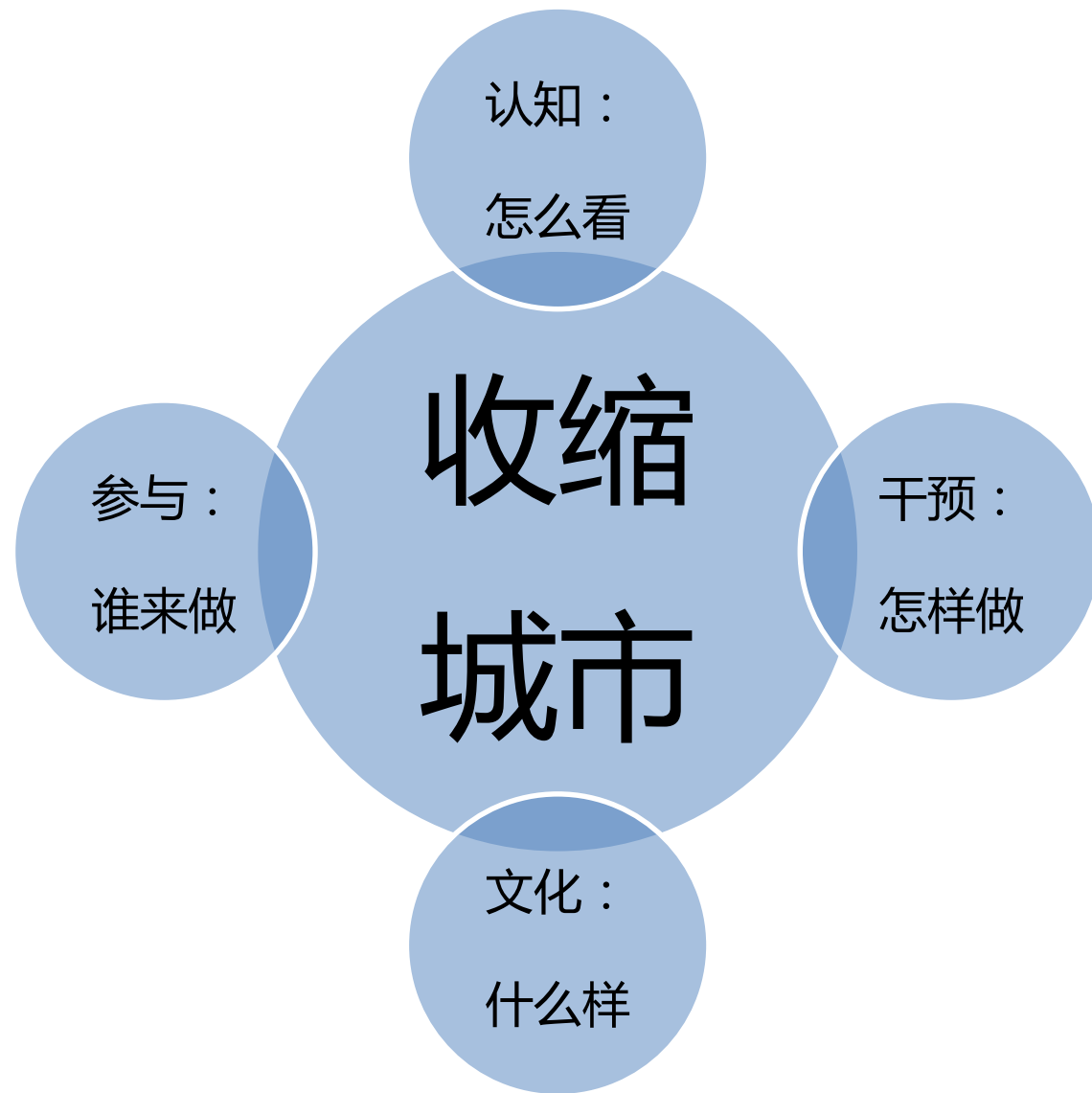


2017年7月31日 - 在积极打造国家中心城市的大背景下,第一财经记者梳理发现,无论是新一线城市,还是济南、厦门等二线城市,“抢人”步伐正在加快。只有加速“抢人”,才能...

news.qq.com/a/20170731... - 百度快照

城市抢人大战

新时期收缩城市治理应对框架：四个维度



维度1：认知

问题

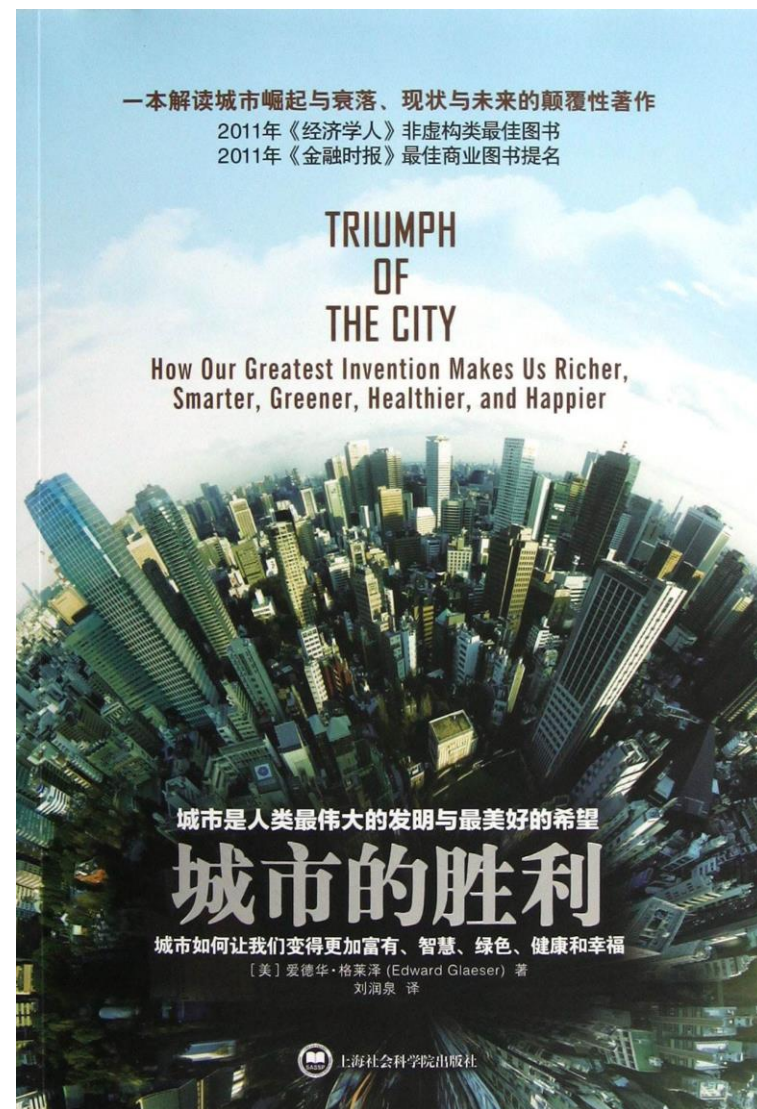
- 收缩是不是问题？该不该（通过公共政策来）“阻止”其收缩？



认知：行政伦理 (Administrative Ethics)

- 重新重视收缩：收缩不是坏事
- 行政伦理上的重新建构：对于人口的政策干预，需要从自上而下的调控和管制，向为尊重个人意愿，顺应市场经济模式下人口自由流动的趋势转变，为人口流动提供便利服务
- 制度设计的重组

“终极上，城市政府的工作不是资助不能覆盖成本的建筑或铁路，而是照顾城市的市民。使城市的小孩得到更好的教育，这样他们可以在地球另一边找到机会的市长是成功的，**即使城市变小了。**”
——格雷泽《城市的胜利》



认知：行政伦理 (Administrative Ethics)

日本：一个人的学校，一个人的车站



维度2：参与

问题

- 谁是参与主体？谁决定城市的收缩（以及如何收缩）？
- 谁来做价值判断？
- 这一过程中，各主体应当形成怎样的关系？



维度2：参与

- 市民是城市收缩与扩张的核心主体
- 多元参与、自上而下与自下而上相结合的城市治理模式。
- 以此为契机，强调人的参与，塑造公共精神，促进公民社会的完善与进步。



维度3：干预

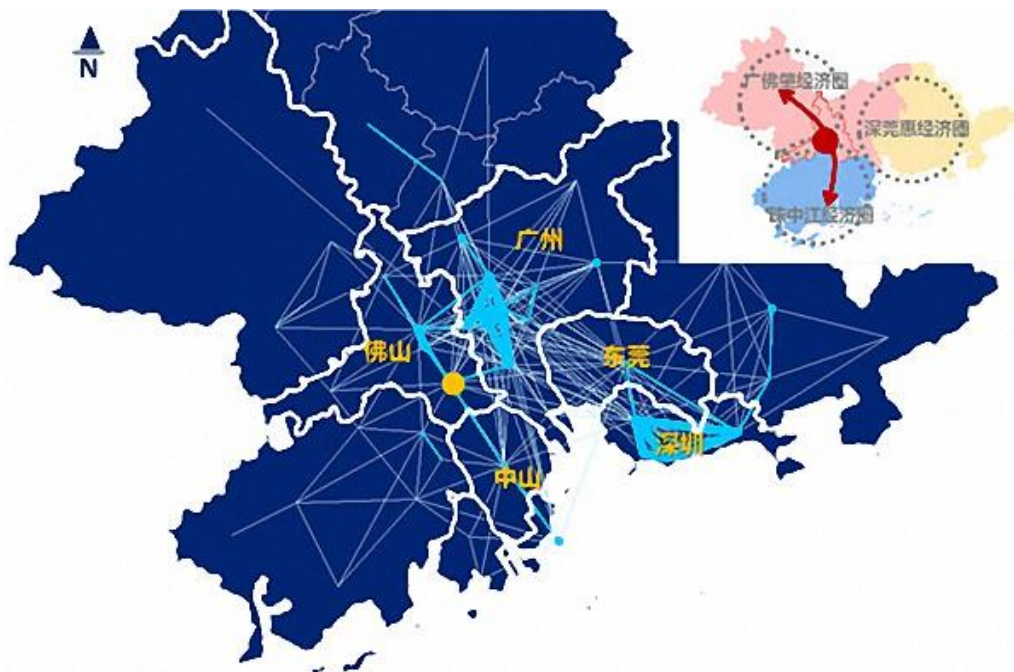
问题

- 什么样的管理方式、技术手段来“接纳”收缩城市？
- 如何认识收缩的程度？例如：人究竟有多少？
- （规划师）会不会做减法？

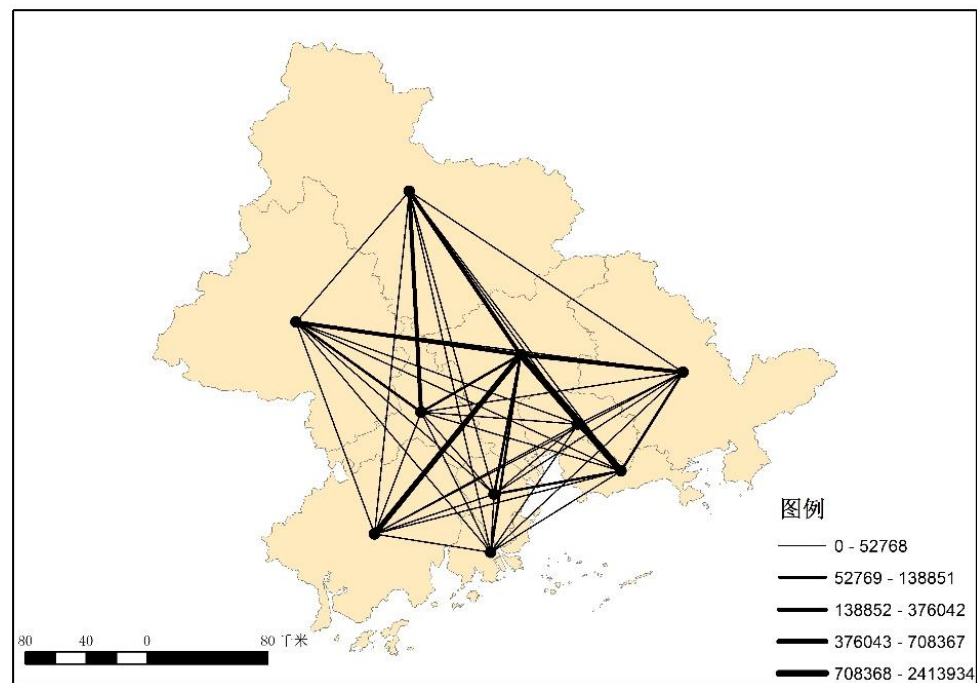


干预：大尺度的空间统筹

- 大空间尺度的动态调配，城镇体系：静态的管制体系向动态的生态系统转型
- 人口管理应采用更具灵活性的政策工具集，为人全生命周期内的自由流动服务



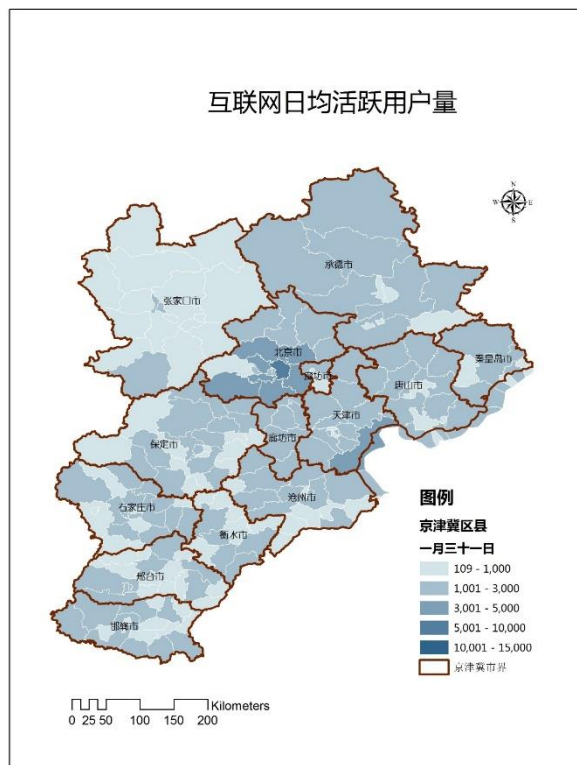
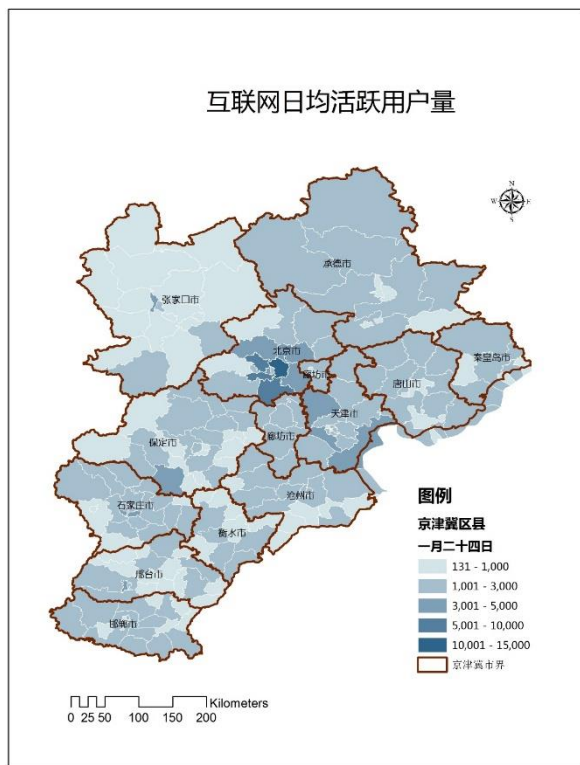
珠三角各城市人口联系度（清华同衡技术创新中心）



珠三角资本互投网络（清华同衡技术创新中心）

干预：精细化管理

- 定量化、精细化、全面感知的技术手段为全面、立体、实时的识别城市问题
- 对人口的全面、动态的监测，进而提供弹性、及时的设施配套和其他服务。



区县	县市	互联网用户
昌平区	北京市	
朝阳区	北京市	
大兴区	北京市	
东城区	北京市	
房山区	北京市	
丰台区	北京市	
海淀区	北京市	
怀柔区	北京市	
门头沟区	北京市	
密云县	北京市	
平谷区	北京市	
石景山区	北京市	
顺义区	北京市	
通州区	北京市	
西城区	北京市	
延庆县	北京市	
安次区	廊坊市	
安国市	保定市	
安平县	衡水市	
安新县	保定市	
霸州市	廊坊市	

基于互联网活跃用户量研究京津冀春节前后人口分布（清华同衡技术创新中心）

维度4：文化

问题

- 收缩一定意味着衰败、悲苦、负面的文化形象？
- 如何吸引（文创）人才？



文化：复兴与再造

- 工业遗产与自发的续接文化再造
- 文旅资源的整合，城市精神的重塑
- 后工业时代的城市发展的文化导向，新时期城市品牌的优雅营销



文化：自发性文化再造

自发的续接文化再造：草根动力与新兴文化的争议
直播、喊麦（东北）vs 说唱嘻哈（底特律）



收缩不是结束，而是新的开端

通过收缩城市治理的范式转变，带动城镇化模式的转变

- 观念的转变：收缩的再认识
- 发展模式的转变：经济增长向人文关怀的导向
- 政府角色的转变：管理型政府向服务型政府的转变
- 公共政策转变：体现人本主义和多元开放的价值观

威廉·布里奇：转变的三阶段

终止阶段

- 意识中旧有的对于特定对象的定义仍维持

模糊阶段

- 摆脱意识中对特定对象的固有认识
- 但尚未形成新的认识

新开端

- 对特定对象新的认识内在化
- 接受并能够应用其新范式

以人为本的城市史观

“文明就像是一条有河岸的河流。河流中流淌的鲜血是人们相互残杀、偷窃、奋斗的结果，这些通常就是历史学家们所记录的内容。而他们没有注意的是，在河岸上，人们建立家园，相亲相爱，养育子女，歌唱，谱写诗歌，创作雕塑。”——威尔·杜兰特





同衡创新
ICT THUPDI

谢谢！

李昊

interhow@hotmail.com

