



减量规划背景下的国土空间规划趋势分析

发言人：张杨

2018年11月3日



目录



减量规划的背景

国土空间规划的时代

国土空间规划的趋势

相关讨论

1

减量规划的背景



- 快速的城镇化，衍生出一系列的资源环境冲突、人口密集、用地紧张等“大城市病”问题。
- 增量规划背景下，许多城市都迎来了城镇化的瓶颈期。城市发展与土地供应的矛盾极为突出。

增量规划

存量规划

减量规划

北京

集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，以资源环境承载能力为硬约束，确定人口规模、用地规模和平原地区开发强度，切实减重、减负，实施人口规模、建设规模双控，倒逼发展方式转变、产业结构转型升级、城市功能优化调整，实现各项城市发展目标之间协调统一。

上海

将以成为高密度超大城市可持续发展的典范城市为目标，落实规划建设用地总规模负增长要求，牢牢守住常住人口规模、规划建设用地总量、生态环境和城市安全四条底线，实现内涵发展和弹性适应，积极探索超大城市睿智发展的转型路径。

建设用地流量控制——增减挂钩、总量稳定

北京

在减量背景下，北京要推行城乡建设用地增减挂钩政策，是以促进新农村建设和城乡统筹发展为导向，以建设用地减量提质、耕地面积不减少和改善农村人居环境为根本出发点。通过耕地向保护区集中，居住向中心村、小城镇集中，产业向园区集中，实现集体建设用地减量、提质、增效。同时，增减挂钩政策还有助于易地扶贫和生态搬迁，促进脱贫工作、拆旧复垦的进行。

上海

要强化对于存量工业用地、城市更新等方面的政策支持，上海作为工业兴起的典型城市，要实现工业用地优先用于战略新兴产业的工业区位发展。为了实现低效工业用地减量化。集中建设区内的现状工业用地以转型为导向，重点发展战略性新兴产业和先进制造业，集中建设区外的现状工业用地以复垦为导向，重点实施生态修复和整理复垦。

北京

对比内容

上海

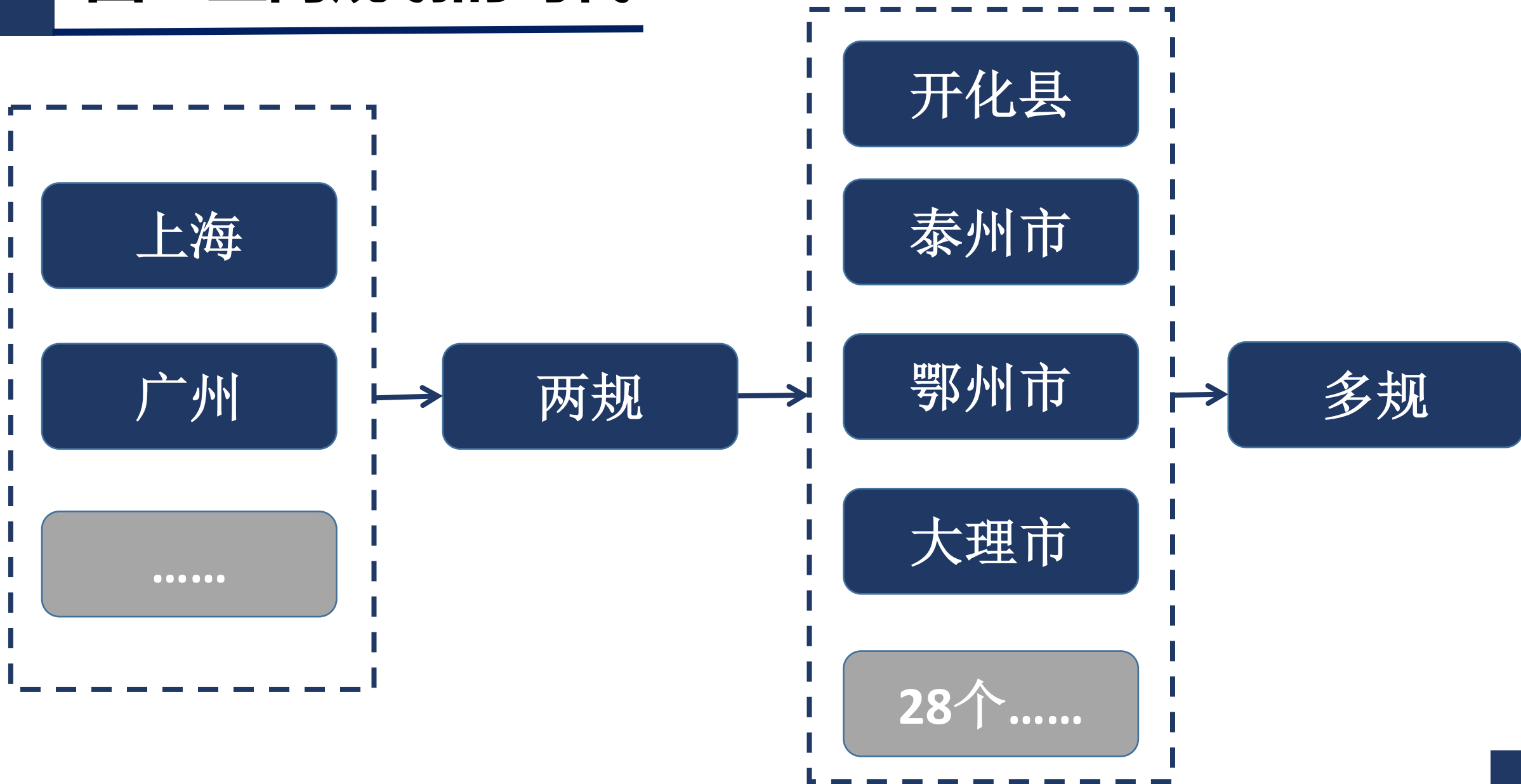
全国政治、文化、国际交往、科技创新中心	城市战略定位	创新、人文、生态的区域中心
国际一流的和谐宜居之都	城市规划发展目标	社会主义现代化国际大都市
集体建设用地减量、挂钩、非首都功能疏解	减量规划重点	低效工业用地、农村建设用地、城市更新
按照距离中心城范围的远近划分来制定不同的减量方案	减量化方案格局	按照城市开发边界、工业地块边界制定方案
生态环境、扶贫、民生、非首都功能疏解	减量规划面临的综合问题	生态、产业转型、公共资源、基础设施建设

2

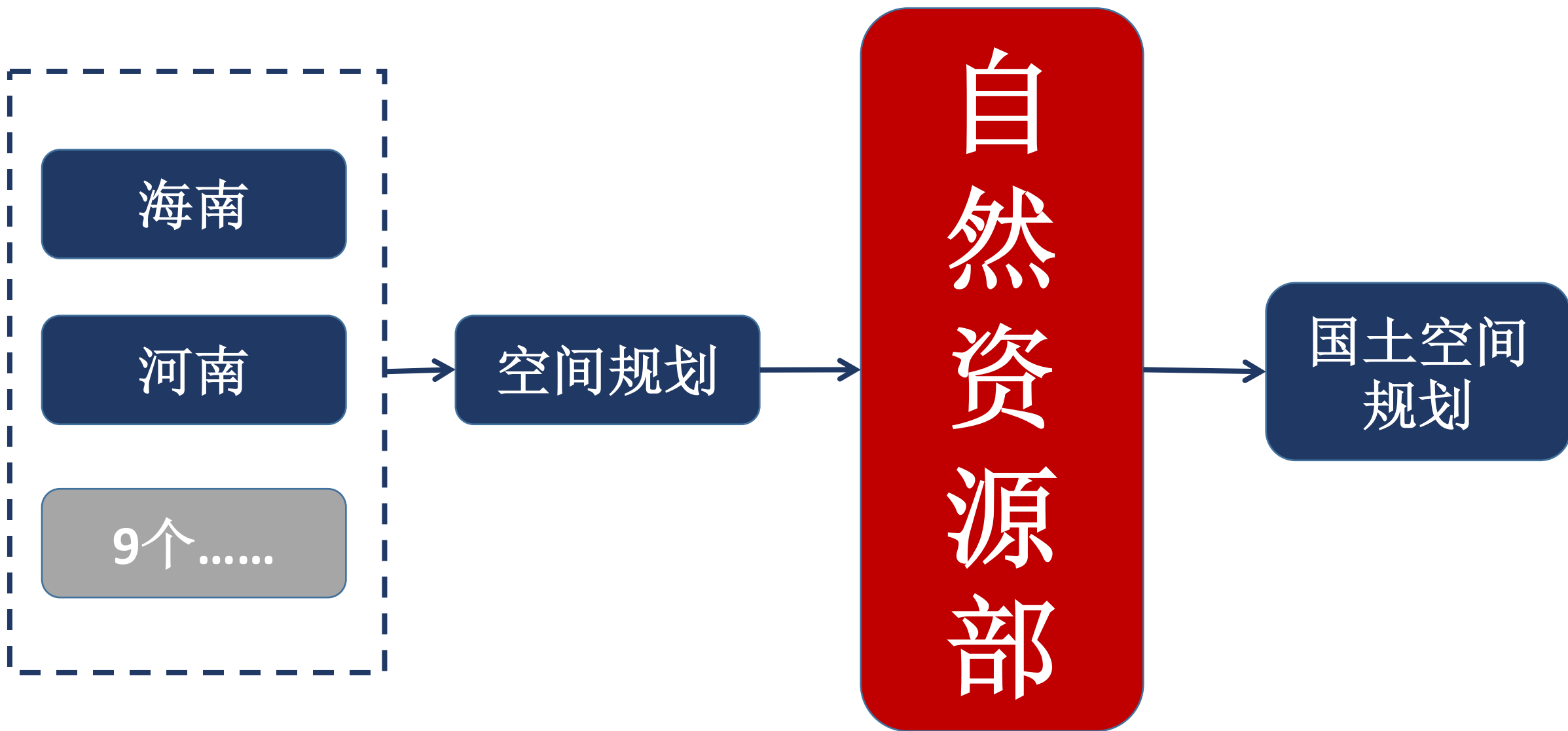
国土空间规划的时代



2 国土空间规划的时代



2 国土空间规划的时代



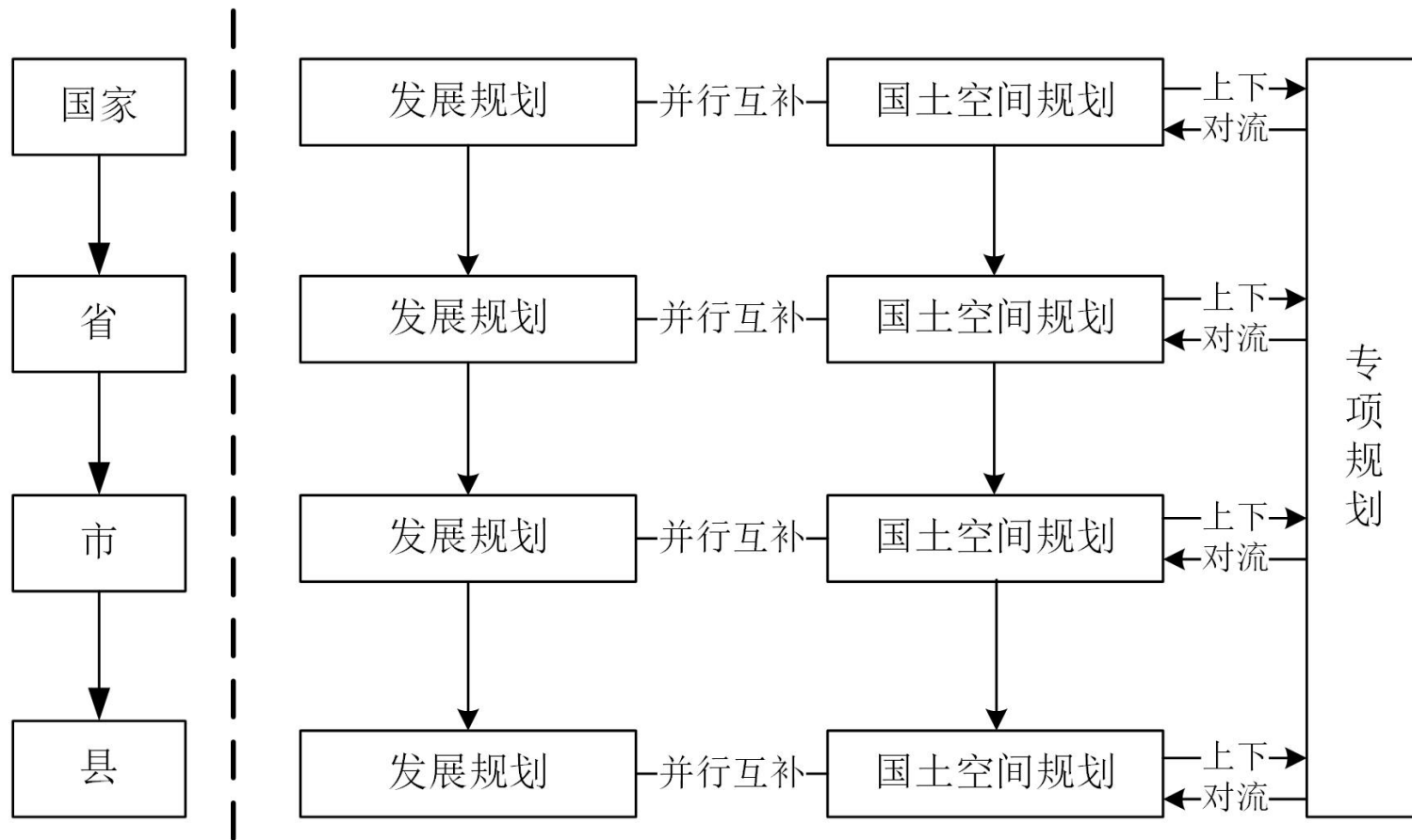
3

国土空间规划趋势



3 国土空间规划的趋势

1+X



国土空间规划 立法

必须在梳理现行的相关法律法规基础上，建立国家空间规划法律法规制度。通过国土空间规划立法，构建我国空间规划体系，同时省、市、县出台相应的配套法律法规，形成与空间规划体系配套的空间规划法律体系。通过法定程序确立国土空间规划与其他部门专项规划的上下位关系，确保各部门专项规划以国土空间规划为编制依据，打破各自为政、相互冲突、相互制约、互为前置的局面。明确和规范空间规划的定位、主体、编制程序、多规协调、规划实施、审批程序、法律责任等，强化规划实施的保障和法律效力，推动国土空间规划体系的协调衔接。

3 国土空间规划的趋势

国土空间规划

定

+

国土空间用途管制

管

4

相关讨论



- 国土空间规划理论问题
- 国土空间规划中多规融合问题
- 1+X的衔接问题
- 发展与环境问题

THANKS

